

**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ
ПЕРВОМАЙСКИЙ
ПОССОВЕТ
ОРЕНБУРГСКОГО РАЙОНА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРОЕКТ № 8

Р Е Ш Е Н И Е

_____ 2018 года № _____

Об утверждении Положения о территориальном общественном самоуправлении на территории муниципального образования Первомайский поссовет Оренбургского района Оренбургской области

В соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования Первомайский поссовет Оренбургского района Оренбургской области, Совет депутатов муниципального образования Первомайский поссовет Оренбургского района Оренбургской области решил:

1. Утвердить Положение о территориальном общественном самоуправлении на территории муниципального образования Первомайский поссовет Оренбургского района Оренбургской области согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по созаконности, правопорядку и мандатную комиссию (Немцева О.И.).

3. Настоящее решение подлежит обнародованию и размещению на официальном сайте муниципального образования Первомайский поссовет.

4. Настоящее решение вступает в силу со дня его обнародования.

Глава муниципального образования-
председатель Совета депутатов

С.В. Стукова

Приложение
к решению Совета депутатов
муниципального образования
Первомайский поссовет
Оренбургского района
Оренбургской области
от _____ 2018 года № _____

**ПОЛОЖЕНИЕ
О ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ ОБЩЕСТВЕННОМ САМОУПРАВЛЕНИИ
В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ ПЕРВОМАЙСКИЙ
ПОССОВЕТ ОРЕНБУРГСКОГО РАЙОНА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Статья 1. Общие положения.

1. Настоящее Положение в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом муниципального образования Первомайский поссовет Оренбургского района Оренбургской области устанавливает порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления (далее ТОС).

2. Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования Первомайский поссовет Оренбургского района Оренбургской области для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

3. Территориальное общественное самоуправление осуществляется непосредственно населением посредством проведения собраний и конференций граждан, а также путем создания органов территориального общественного самоуправления.

Статья 2. Правовая основа и принципы осуществления территориального общественного самоуправления.

1. Правовую основу осуществления территориального общественного самоуправления составляют Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ, Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» от 08.08.2001 № 129-ФЗ, Федеральный закон «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 № 7-ФЗ, Устав муниципального образования Первомайский поссовет Оренбургского района Оренбургской области, настоящее Положение.

2. Основными принципами организации территориального

общественного самоуправления в муниципальном образовании Первомайский поссовет Оренбургского района Оренбургской области являются:

- 1) защита законных прав и интересов граждан;
- 2) свободное волеизъявление граждан;
- 3) выборность, подотчетность и подконтрольность органов и выборных лиц территориального общественного самоуправления населению соответствующей территории;
- 4) добровольное участие граждан в разработке и принятии решений по осуществлению собственных инициатив в вопросах местного значения и их реализации;
- 5) сочетание интересов территориального общественного самоуправления и интересов всего муниципального образования;
- 6) самостоятельность и ответственность в реализации гражданами собственных инициатив по вопросам местного значения;
- 7) гласность и учет общественного мнения в осуществлении гражданами собственных инициатив по вопросам местного значения;
- 8) взаимодействие с органами местного самоуправления.

Статья 3. Права граждан на осуществление территориального общественного самоуправления.

1. В создании и осуществлении территориального общественного самоуправления могут принимать участие граждане, проживающие на соответствующей территории, достигшие 16-летнего возраста.

2. Любой гражданин, достигший 16-летнего возраста, имеет право быть инициатором и участвовать в учреждении территориального общественного самоуправления на той территории, где он проживает, принимать участие в собраниях, конференциях граждан, проводимых территориальным общественным самоуправлением.

3. Не имеют права на участие в территориальном общественном самоуправлении граждане, признанные судом недееспособными.

Статья 4. Границы деятельности территориального общественного самоуправления.

1. Территориальное общественное самоуправление может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан:

- подъезд многоквартирного жилого дома;
- многоквартирный жилой дом;
- группа жилых домов;
- жилой микрорайон;
- сельский населенный пункт, не являющийся поселением;
- иные территории проживания граждан.

2. Границы территории, на которой осуществляется ТОС, устанавливаются Советом депутатов муниципального образования Первомайский поссовет Оренбургского района Оренбургской области на

основании предложений населения, принятых собранием, конференцией граждан.

3. Изменение границ территории территориального общественного самоуправления может осуществляться по предложению жителей в результате:

- 1) изменения территории, на которой оно осуществляется;
- 2) объединения территориальных общественных самоуправлений;
- 3) разделения территориального общественного самоуправления.

4. Решение о принятии новых границ территории территориального общественного самоуправления принимается на собрании (конференции) жителей соответствующей территории.

5. Новые границы устанавливаются решением Совета депутатов муниципального образования Первомайский поссовет Оренбургского района Оренбургской области в порядке, предусмотренном настоящим Положением, и закрепляются в уставе территориального общественного самоуправления.

Статья 5. Регистрация территориального общественного самоуправления.

1. Территориальное общественное самоуправление считается учрежденным с момента регистрации устава территориального общественного самоуправления уполномоченным органом местного самоуправления. Порядок регистрации Устава территориального общественного самоуправления регулируется нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

2. Территориальное общественное самоуправление создается по инициативе граждан численностью не менее 5 человек, проживающих на соответствующей территории муниципального образования Первомайский поссовет Оренбургского района Оренбургской области и достигших 16-летнего возраста. Образование инициативной группы оформляется протоколом предварительного собрания по созданию территориального общественного самоуправления.

3. Инициативная группа жителей не менее чем за 2 недели до проведения собрания, конференции граждан извещает граждан, проживающих на соответствующей территории, администрацию муниципального образования Первомайский поссовет Оренбургского района Оренбургской области о времени и месте проведения собрания, конференции граждан и вопросах, выносимых на обсуждение.

4. Подготовку и проведение собрания, конференции граждан по вопросу организации территориального общественного самоуправления, избрания органа территориального общественного самоуправления осуществляет инициативная группа жителей с участием должностных лиц органов местного самоуправления муниципального образования Первомайский поссовет Оренбургского района Оренбургской области, депутатов соответствующего избирательного округа.

5. При численности граждан, проживающих на территории учреждаемого территориального общественного самоуправления и достигших 16-летнего возраста, менее 300 человек - проводится собрание граждан. При численности граждан, проживающих на территории учреждаемого территориального общественного самоуправления и достигших 16-летнего возраста, от 300 и более человек - проводится конференция граждан.

6. Норма представительства на учредительную конференцию устанавливается по предложению населения инициативной группой самостоятельно.

7. При организации учредительного собрания или конференции должно быть обеспечено представительство граждан всей территории, на которой предполагается осуществление территориального общественного самоуправления.

8. Для проведения учредительного собрания или конференции члены инициативной группы не позднее чем за 10 дней до проведения учредительного собрания или конференции обязаны письменно уведомить главу муниципального образования Первомайский поссовет.

В уведомлении указываются:

1) повестка собрания;

2) место проведения учредительного собрания или конференции;

3) территория, на которой предполагается осуществлять территориальное общественное самоуправление;

4) предложения о норме представительства и порядке избрания гражданами делегатов для участия в работе учредительной конференции;

5) предполагаемое количество участников;

6) фамилия, имя, отчество (при наличии), год рождения, сведения о месте жительства каждого из членов инициативной группы, а также лиц, уполномоченных выполнять функции по организации и проведению учредительного собрания или конференции, подпись каждого члена инициативной группы и уполномоченных лиц, дата внесения подписи, номер контактного телефона.

9. Инициативная группа жителей:

- организуют проведение собраний или сбор подписей по выдвижению делегатов на конференцию граждан;

- готовят проекты повестки собрания, конференции граждан и регламента работы;

- готовят проект устава территориального общественного самоуправления;

- проводят регистрацию граждан или делегатов, прибывших на собрание, конференцию граждан, учет выписок из протокола, подписных листов.

10. Для ведения собрания, конференции граждан избираются председатель и секретарь, счетная комиссия из числа участников собрания, делегатов конференции граждан.

До начала обсуждения вопросов, вынесенных на рассмотрение собрания, конференции граждан, утверждается повестка и регламент работы собрания, конференции граждан.

11. На собраниях, конференциях граждан ведется протокол, в котором указываются дата и место проведения собрания, конференции граждан, общее число жителей, проживающих на соответствующей территории и достигших 16-летнего возраста, количество присутствующих, повестка собрания, конференции граждан, содержание выступлений, принятые решения.

Протокол подписывается председателем и секретарем собрания, конференции граждан. К общему протоколу прикладывается протокол счетной комиссии.

К протоколу конференции граждан прикладываются протоколы собраний, подписные листы, подтверждающие полномочия делегатов на конференции, и лист регистрации участников собрания, конференции с указанием фамилии, имени, отчества, адреса места жительства и даты рождения.

12. Решения собраний, конференций граждан, проводимых в целях осуществления территориального общественного самоуправления, принимаются в порядке, определенном уставом территориального общественного самоуправления.

13. Последующие собрания, конференции граждан в рамках осуществления территориального общественного самоуправления созываются органом территориального общественного самоуправления в порядке, установленном уставом территориального общественного самоуправления, с учетом требований п. 3.4 - 3.6, 3.9 настоящего Положения.

14. Собрание граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочным, если в нем принимают участие не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших 16-летнего возраста.

Конференция граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочной, если в ней принимают участие не менее двух третей избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших 16-летнего возраста.

15. К исключительным полномочиям собрания, конференции граждан, осуществляющих территориальное общественное самоуправление, относятся:

- 1) установление структуры органов территориального общественного самоуправления;
- 2) принятие устава территориального общественного самоуправления, внесение в него изменений;
- 3) избрание органов территориального общественного самоуправления;
- 4) определение основных направлений деятельности территориального общественного самоуправления;

5) утверждение сметы доходов и расходов территориального общественного самоуправления и отчета о ее исполнении;

6) рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов территориального общественного самоуправления.

16. Территориальное общественное самоуправление учреждается в порядке, установленном настоящим Положением, в течение шести месяцев со дня вступления в силу решения Совета депутатов муниципального образования Первомайский поссовет Оренбургского района Оренбургской области, об установлении границ территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление. В случае если в указанный срок территориальное общественное самоуправление не учреждено решение Совета депутатов муниципального образования Первомайский поссовет Оренбургского района Оренбургской области об установлении его границ должно быть признано утратившим силу.

Статья 6. Устав территориального общественного самоуправления.

1. В Уставе территориального общественного самоуправления устанавливаются:

1) территория, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление;

2) цели, задачи, формы и основные направления деятельности территориального общественного самоуправления;

3) порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов территориального общественного самоуправления;

4) порядок принятия решений;

5) порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами, в том числе на оплату труда руководителя территориального общественного самоуправления (*для ТОС, имеющих статус юридического лица*);

6) порядок прекращения осуществления территориального общественного самоуправления.

Статья 7. Органы территориального общественного самоуправления.

1. Высшим органом управления территориального общественного самоуправления является собрание граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления (далее – собрание граждан).

В случаях, предусмотренных уставом ТОС, полномочия собрания граждан могут осуществляться конференцией граждан.

2. Организацию и непосредственное осуществление территориального общественного самоуправления выполняют органы управления ТОС.

Орган управления территориального общественного самоуправления может быть единоличным (староста, старейшина) либо коллегиальным ((Совет) Комитет).

3. Орган управления ТОС избирается на собраниях (конференциях) граждан, проживающих на соответствующей территории, на основе их добровольного волеизъявления, путем открытого голосования (*для коллегиального органа управления ТОС*), либо назначается представительным органом в соответствии со статьёй 27¹ Федерального закона Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (*для единоличного органа*).

4. Срок, на который избирается (назначается) орган территориального общественного самоуправления, определяется в уставе территориального общественного самоуправления, и не может быть менее двух и более пяти лет.

5. Собрание (конференция) граждан может созываться органами местного самоуправления, Советом (Комитетом) ТОС, старостами или инициативными группами граждан по мере необходимости, но не реже одного раза в год.

6. Собрание граждан считается правомочным, если в нем принимают участие не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

Конференция граждан считается правомочной, если в ней приняли участие не менее 2/3 избранных на собраниях граждан делегатов.

7. Органы местного самоуправления и граждане, проживающие на территории ТОС, уведомляются о проведении собрания, конференции граждан не позднее, чем за 5 дней до дня проведения собрания, конференции граждан.

8. К исключительным полномочиям собрания (конференции) граждан относятся:

- 1) установление структуры органов ТОС;
- 2) принятие устава ТОС, внесение в него изменений и дополнений;
- 3) избрание органов и руководителей ТОС (Совета ТОС, иных органов) и досрочное прекращение их полномочий;
- 4) определение основных направлений деятельности ТОС;
- 5) утверждение сметы доходов и расходов ТОС и отчета о ее исполнении (*для ТОС, имеющих статус юридических лиц*);
- 6) рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов ТОС (Совета ТОС, иных органов);
- 7) принятие решений о создании ТОС других юридических лиц, об участии ТОС в других юридических лицах, о создании филиалов и об открытии представительств ТОС (*для ТОС, имеющих статус юридических лиц*);
- 8) принятие решений о реорганизации и ликвидации ТОС, о назначении ликвидационной комиссии (ликвидатора) и об утверждении ликвидационного баланса (*для ТОС, имеющих статус юридических лиц*);
- 9) определение принципов образования и использования имущества ТОС (*для ТОС, имеющих статус юридических лиц*).

9. Решения собрания (конференции) считается принятым, если за него проголосовало более половины принявших участие в собрании (конференции) граждан.

10. Основной формой работы Совета (Комитета) ТОС является заседание, на котором решаются вопросы, отнесенные к его ведению.

На первом заседании Совета (Комитета) ТОС избирается председатель и секретарь из числа членов ТОС путём открытого голосования.

Заседание органа территориального общественного самоуправления считается правомочным, если в нем принимает участие не менее половины от установленного числа членов органа территориального общественного самоуправления.

Статья 8. Устав территориального общественного самоуправления.

1. В уставе территориального общественного самоуправления устанавливаются:

- 1) территория, на которой оно осуществляется;
- 2) цели, задачи, формы и основные направления деятельности территориального общественного самоуправления;
- 3) порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов территориального общественного самоуправления;
- 4) порядок принятия решений;
- 5) порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами;
- 6) порядок прекращения осуществления территориального общественного самоуправления.

2. Дополнительные требования к уставу территориального общественного самоуправления органами местного самоуправления устанавливаться не могут.

Статья 9. Ответственность территориального общественного самоуправления и его органов.

1. Территориальное общественное самоуправление и его органы несут ответственность перед органами местного самоуправления и гражданами за соблюдение законов Российской Федерации, Устава муниципального образования Первомайский поссовет Оренбургского района Оренбургской области, настоящего Положения, устава территориального общественного самоуправления, за исполнение заключенных договоров и соглашений по исполнению взятых на себя обязательств и полномочий.

2. Ответственность территориального общественного самоуправления и его органов наступает в случае нарушения ими действующего законодательства, Устава муниципального образования Первомайский поссовет Оренбургского района Оренбургской области, настоящего Положения, устава территориального общественного самоуправления.

3. Основания и виды ответственности определяются действующим законодательством.

4. Споры, связанные с деятельностью территориального общественного самоуправления, являющегося юридическим лицом, решаются в судебном порядке.

Статья 10. Взаимоотношения органов территориального общественного самоуправления с органами местного самоуправления.

1. Органы территориального общественного самоуправления осуществляют взаимодействие с органами местного самоуправления, депутатами, избранными на соответствующей территории, и должностными лицами местной администрации в рамках их полномочий в целях решения вопросов местного значения.

2. Отношения органа территориального общественного самоуправления с органами местного самоуправления в части осуществления хозяйственной деятельности строятся на основе договоров. В договорах должны быть указаны объемы и сроки выполнения работ и услуг, порядок финансирования, условия выделения имущества, обязательства сторон.

3. В целях налаживания взаимодействия с органами территориального общественного самоуправления органы местного самоуправления:

1) устанавливают порядок организации деятельности территориального общественного самоуправления;

2) содействуют органам территориального общественного самоуправления в осуществлении их полномочий, при наличии возможностей решают вопросы о предоставлении помещений для организации их работы;

3) оказывают органам территориального общественного самоуправления организационную и методическую помощь;

4) устанавливают сферы совместной компетенции с органами территориального общественного самоуправления, а также перечень вопросов, решения по которым не могут быть приняты без согласования с органами территориального общественного самоуправления;

5) в своей работе с населением опираются на помощь органов территориального общественного самоуправления, изучают их мнение по вопросам, затрагивающим интересы жителей соответствующей территории;

6) обобщают и распространяют опыт работы органов территориального общественного самоуправления, проводят совещания, семинары с руководителями и членами органов территориального общественного самоуправления, организуют их учебу;

7) освещают деятельность органов территориального общественного самоуправления в средствах массовой информации и путем размещения информации на официальном сайте местной администрации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

8) осуществляют иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Оренбургской области.

4. В целях налаживания взаимодействия с органами местного самоуправления органы территориального общественного самоуправления:

1) участвуют в заседаниях органов местного самоуправления, проводимых ими мероприятиях при рассмотрении вопросов, затрагивающих интересы граждан, проживающих на соответствующей территории;

2) информируют население об изменениях в законодательстве и муниципальных правовых актах по реализации вопросов местного значения;

3) участвуют в совместных отчетах перед населением депутатов представительного органа муниципального образования и местной администрации;

4) направляют в органы местного самоуправления предложения по решению наиболее проблемных для населения вопросов;

5) участвуют в публичных слушаниях, проводимых по инициативе органов местного самоуправления;

6) участвуют в мероприятиях, проводимых в рамках муниципального и общественного контроля;

7) направляют информацию о своей деятельности по запросам других органов местного самоуправления.

Статья 11. Прекращение деятельности органов территориального общественного самоуправления

1. Орган территориального общественного самоуправления прекращает свою деятельность по решению собрания, конференции граждан.

2. После принятия соответствующего решения в течение 10 дней в администрацию муниципального образования направляется письменное уведомление о прекращении деятельности ТОС.

3. Деятельность ТОС, не являющегося юридическим лицом, считается завершённой с момента опубликования решения Совета депутатов о признании утратившим силу решения об установлении границ территории, на которой осуществляется ТОС, путем размещения на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и внесения соответствующей записи в реестр уставов ТОСов.

4. В случае, если ТОС является юридическим лицом, его деятельность прекращается в порядке статей 18-19 Федерального закона Российской Федерации от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».