

**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ
ПЕРВОМАЙСКИЙ
ПОССОВЕТ
ОРЕНБУРГСКОГО РАЙОНА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22.01.2020 № 20-п

Об утверждении порядка
формирования перечня и оценки
налоговых расходов
муниципального образования
Первомайский поссовет
Оренбургского района
Оренбургской области

В соответствии со ст. 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», на основании Устава муниципального образования Первомайский поссовет Оренбургского района Оренбургской области, администрация муниципального образования Первомайский поссовет Оренбургского района Оренбургской области постановляет:

1. Утвердить порядок формирования перечня налоговых расходов муниципального образования Первомайский поссовет Оренбургского района Оренбургской области согласно приложению № 1.

2. Утвердить порядок оценки налоговых расходов муниципального образования Первомайский поссовет Оренбургского района Оренбургской области, согласно приложению № 2.

3. Признать утратившим силу постановление администрации муниципального образования Первомайский поссовет Оренбургского района Оренбургской области от 29.12.2017 № 204-п «Об утверждении Порядка и методики оценки эффективности предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот по местным налогам».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

5. Постановление вступает в силу со дня его обнародования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2020 года.

Глава муниципального образования

С.В. Стукова

Приложение № 1
к постановлению администрации
муниципального образования
Первомайский поссовет
Оренбургского района
Оренбургской области
от _____ № _____

Порядок
формирования перечня налоговых расходов муниципального образования
Первомайский поссовет Оренбургского района Оренбургской области

1. Настоящий Порядок определяет правила формирования перечня налоговых расходов муниципального образования Первомайский поссовет Оренбургского района Оренбургской области (далее – муниципальное образование).

2. Понятия, используемые в настоящем Порядке, означают следующее:

«налоговые расходы» - выпадающие доходы местного бюджета, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам.

«куратор налогового расхода» - орган местного самоуправления, уполномоченный проводить оценку эффективности налоговых расходов; ответственный исполнитель соответствующей муниципальной программы;

«перечень налоговых расходов» - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам, о кураторах налоговых расходов, а также иные сведения согласно приложению к настоящему Порядку.

3. Проект перечня налоговых расходов муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период (далее - перечень налоговых расходов) формируется администрацией муниципального образования Первомайский поссовет Оренбургского района Оренбургской области (далее - администрация) до 30 марта и направляется на согласование ответственным исполнителям муниципальных программ муниципального образования, которые предлагается определить в качестве кураторов налоговых расходов.

4. Ответственные исполнители, указанные в пункте 3 настоящего Порядка, до 15 апреля рассматривают проект перечня налоговых расходов на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам, определения кураторов налоговых расходов. Замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов направляются в администрацию.

В случае если указанные замечания и предложения предполагают изменение куратора налогового расхода, замечания и предложения подлежат согласованию с предлагаемым куратором налогового расхода и направлению в администрацию в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта.

В случае если эти замечания и предложения не направлены в администрацию в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов считается согласованным в соответствующей части.

В случае если замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов не содержат предложений по уточнению предлагаемого распределения налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам муниципального образования, проект перечня налоговых расходов считается согласованным в соответствующей части.

Согласование проекта перечня налоговых расходов в части позиций, изложенных идентично позициям перечня налоговых расходов муниципального образования на текущий финансовый год и плановый период, не требуется, за исключением случаев внесения изменений в перечень муниципальных программ, структурные элементы муниципальных программ и (или) случаев изменения полномочий органов, указанных в пункте 3 настоящего Порядка.

5. Перечень налоговых расходов муниципального образования размещается на официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

6. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ муниципального образования, структурные элементы муниципальных программ и (или) в случае изменения полномочий органов, указанных в пункте 3 настоящего Порядка, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов муниципального образования, кураторы налоговых расходов не позднее 10 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений направляют в администрацию

соответствующую информацию для уточнения перечня налоговых расходов муниципального образования.

7. Перечень налоговых расходов муниципального образования, с внесенными в него изменениями, формируется до 1 ноября (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ муниципального образования в рамках формирования проекта решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период) и до 15 декабря (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ муниципального образования в рамках рассмотрения и утверждения проекта решения о бюджете муниципального образования муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период).

Приложение
к Порядку формирования перечня
налоговых расходов муниципального
образования Первомайский поссовет
Оренбургского района Оренбургской
области

Информация,
включаемая в перечень налоговых расходов

I. Нормативные характеристики налогового расхода.

1. Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции.
2. Нормативные правовые акты, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам.
3. Категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции.
4. Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов.
5. Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции.
6. Даты вступления в силу нормативных правовых актов, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов.
7. Даты вступления в силу нормативных правовых актов, отменяющих налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов.

II. Целевые характеристики налогового расхода.

1. Целевая категория налоговых расходов.
 2. Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов.
 3. Наименования муниципальных программ, наименования нормативных правовых актов, определяющих цели социально-экономической политики муниципального образования, не относящиеся к муниципальным программам, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов.
 4. Наименования структурных элементов муниципальных программ, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов.
-

Приложение № 2
к постановлению администрации
муниципального образования
Первомайский поссовет
Оренбургского района
Оренбургской области
от _____ № _____

Порядок
оценки налоговых расходов муниципального
образования Первомайский поссовет
Оренбургского района Оренбургской области

1. Настоящий Порядок устанавливает процедуру проведения оценки налоговых расходов муниципального образования Первомайский поссовет Оренбургского района Оренбургской области.

2. Понятия, используемые в настоящем Порядке, означают следующее:

«налоговые расходы сельского поселения» - выпадающие доходы местного бюджета, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам;

«куратор налогового расхода» - орган местного самоуправления, уполномоченный проводить оценку эффективности налоговых расходов; ответственный исполнитель соответствующей муниципальной программы.

«нормативные характеристики налоговых расходов» - сведения о положениях нормативных правовых актов муниципального образования, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами муниципального образования;

«оценка налоговых расходов» - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов муниципального образования, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов муниципального образования;

«оценка объемов налоговых расходов муниципального образования» - определение объемов выпадающих доходов местного бюджета, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

«оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования» - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот

исходя из целевых характеристик налогового расхода муниципального образования;

«перечень налоговых расходов муниципального образования» - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов муниципального образования в соответствии с целями муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам, о кураторах налоговых расходов, а также иные сведения, предусмотренные администрацией сельсовета;

«плательщики» - плательщики налогов;

«социальные налоговые расходы» - целевая категория налоговых расходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

«технические налоговые расходы» - целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет местного бюджета;

«фискальные характеристики налоговых расходов» - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в местный бюджет;

«целевые характеристики налогового расхода» - сведения о целях предоставления льготы, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами муниципального образования.

3. Отнесение налоговых расходов к муниципальным программам осуществляется исходя из целей муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам.

4. Оценка налоговых расходов муниципального образования осуществляется куратором налогового расхода в соответствии с настоящим Порядком.

5. В соответствии с постановлением от 22.06.2019 № 796 в целях проведения оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования:

Администрация сельсовета:

а) до 1 февраля направляет Межрайонной ИФНС России № 7 по Оренбургской области сведения о категориях плательщиков с указанием обуславливающих соответствующие налоговые расходы нормативных правовых актов муниципального образования, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году, и иной информации, предусмотренной приложением к настоящему Порядку;

б) до 1 июня представляет в финансовое управление администрации муниципального образования Оренбургский район данные для оценки налоговых расходов муниципального образования по перечню согласно приложению к постановлению от 22.06.2019 № 796;

в) до 20 августа при необходимости представляет в финансовое управление администрации муниципального образования Оренбургский район уточненную информацию согласно приложению к Общим требованиям к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденным постановлением от 22.06.2019 № 796.

6. Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования осуществляется кураторами налоговых расходов и включает:

а) оценку целесообразности налоговых расходов муниципального образования;

б) оценку результативности налоговых расходов муниципального образования.

7. Критериями целесообразности налоговых расходов муниципального образования являются:

а) соответствие налоговых расходов муниципального образования целям муниципальных программ, структурным элементам муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам;

б) востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков за 5-летний период.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены дополнительные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

8. В случае несоответствия налоговых расходов муниципального образования хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 7 настоящего Порядка, куратору налогового расхода муниципального образования надлежит представить в администрацию муниципального образования предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

9. В качестве критерия результативности налогового расхода муниципального образования определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы муниципального образования.

10. Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической

политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

11. По итогам оценки эффективности налогового расхода куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода муниципального образования, вкладе налогового расхода муниципального образования в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для местного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам.

Результаты оценки эффективности налоговых расходов, рекомендации по результатам указанной оценки, включая рекомендации Совету депутатов о необходимости сохранения (уточнения, отмены) предоставленных плательщикам льгот, направляются администрацией налоговых расходов ежегодно, до 1 августа.

12. Администрация формирует оценку эффективности налоговых расходов муниципального образования.

Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов муниципального образования учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования.

Приложение
к Порядку оценки налоговых
расходов муниципального
образования Первомайский
поссовет Оренбургского района
Оренбургской области

**Перечень
показателей для проведения оценки налоговых расходов
МО Первомайский поссовет**

Предоставляемая информация		Источник данных
I. Нормативные характеристики налоговых расходов		
1.	Нормативные правовые акты, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Администрация муниципального образования Первомайский поссовет
2.	Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленные нормативно-правовыми актами муниципального образования	Администрация муниципального образования Первомайский поссовет
3.	Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции	Администрация муниципального образования Первомайский поссовет
4.	Даты вступления в силу положений нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Администрация муниципального образования Первомайский поссовет
5.	Даты начала действия предоставленного нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Администрация муниципального образования Первомайский поссовет

6.	Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации	Администрация муниципального образования Первомайский поссовет
7.	Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленная нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации	Администрация муниципального образования Первомайский поссовет
II. Целевые характеристики налоговых расходов		
8	Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	Администрация муниципального образования Первомайский поссовет
9	Целевая категория налогового расхода муниципального образования	Администрация муниципального образования Первомайский поссовет
10	Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленных нормативными правовыми актами муниципального образования	Администрация муниципального образования Первомайский поссовет
11	Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативно- правовыми актами муниципального образования	Администрация муниципального образования Первомайский поссовет
12	Виды налоговых льгот, освобождений и иных преференций, определяющие особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками	Администрация муниципального образования Первомайский поссовет
13	Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Администрация муниципального образования Первомайский поссовет

14	Показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	Администрация муниципального образования Первомайский поссовет
15	Код вида экономической деятельности (по ОКВЭД), к которому относится налоговый расход (если налоговый расход обусловлен налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями для отдельных видов экономической деятельности)	Администрация муниципального образования Первомайский поссовет
16	Принадлежность налогового расхода к группе полномочий в соответствии с методикой распределения дотаций, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 г. N 670 "О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации"	Администрация муниципального образования Первомайский поссовет
III. Фискальные характеристики налогового расхода		
17	Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов, в соответствии с нормативно-правовыми актами муниципального образования за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс. рублей)	ФНС России по Оренбургской области
18	Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)	Администрация муниципального образования Первомайский поссовет
19	Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением и иной преференцией (единиц), установленными нормативно-правовыми актами муниципального образования	ФНС России по Оренбургской области

20	Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет муниципального образования плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативно-правовыми актами муниципального образования (тыс. рублей)	ФНС России по Оренбургской области
21	Объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет муниципального образования плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей)	ФНС России по Оренбургской области
22	Результат оценки эффективности налогового расхода	Администрация муниципального образования Первомайский поссовет
23	Оценка совокупного бюджетного эффекта (для стимулирующих налоговых расходов)	Администрация муниципального образования Первомайский поссовет