ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
ОРЕНБУРГСКОГО РАЙОНА
ул. Ленинская, 23, г. Оренбург, 460000
тел. (3532) 44-29-00 факс: (3532) 44-29-71
E-mail:oren@orenprok.ru

.01.2019 № 20-6-2019
на № _____

Главам сельпоссоветов
Оренбургского района
Оренбургской области

В Советы депутатов сельпоссоветов
Оренбургского района
Оренбургской области

ИНФОРМАЦИЯ

О состоянии законности, правопорядка
и работе прокуратуры в 2018 году
по пресечению правонарушений

Информация о состоянии законности, правопорядка и работе прокуратуры Оренбургского района в текущем году содержит результаты анализа статистических данных о состоянии преступности, материалы многоплановой деятельности прокуратуры по надзору за исполнением законов и направляется не только в целях информирования о положении дел на территории района, но в целях принятия органами местного самоуправления действенных мер по корректировке правотворческой, правоприменительной деятельности и не допущения нарушений закона, прав и законных интересов граждан и юридических лиц.

Анализ состояния законности и правопорядка в 2018 году свидетельствует, что совместными усилиями органов прокуратуры, правоохранительных ведомств и органов власти создавались необходимые условия для соблюдения прав и свобод граждан, обеспечения интересов общества и государства.

В состав Оренбургского района входит 31 сельское поселение, на территории которых находятся 68 населенных пунктов, численность населения района фактически составляет около 110 тысяч человек, из них более 22 000 несовершеннолетних. Оренбургский район является одной из немногих территорий, где происходит ежегодный прирост населения, так только несовершеннолетних в районе прибавилось за 2018 года на 3000 человек, что увеличивает нагрузку на социально-значимые объекты и органы власти.

Объем инвестиций, привлеченных в район, составляет порядка 4 млрд. рублей, что меньше уровня 2017 года за счет ввода в эксплуатацию логистического центра АО «Тандер». На привлекательности инвестиционного климата сказывается и то, что в 2018 году администрации района удалось в полном объеме погасить имевшуюся кредиторскую задолженность районного бюджета, в основном перед поставщиками жилищно-коммунальных ресурсов и продуктов питания в образовательные организации, в сумме более 300 млн.

рублей. Мерами межведомственного взаимодействия и надлежащей работой по правовому просвещению физических и юридических лиц удалось добиться положительной динамики по поступлению налоговых платежей в бюджеты различных уровней. Так, за 12 месяцев 2018 года в бюджеты различных уровней от налогоплательщиков Оренбургского района поступило более 4,5 млрд. рублей, что на 25%, чем в 2017 году.

На поднадзорной территории находится 6 населенных пунктов, подверженных угрозам лесных пожаров, около 30 потенциально опасных объектов, 180 социально-значимых объектов. В районе площадь сельскохозяйственных угодий составляет 347,5 тыс. га, в том числе около 250 тыс. га количество посевных площадей. Производством сельскохозяйственной продукции в настоящее время занимается 22 сельскохозяйственные организации, около 24240 личных подсобных хозяйств, 76 крестьянских фермерских хозяйств и индивидуальных предпринимателей, действуют около 170 садоводческих некоммерческих товариществ. При этом растет число экономически активного населения, уровень безработицы в районе остается стабильным на протяжении нескольких лет и составляет 0,7%, и, благодаря изменению налогового законодательства, имеются ресурсы для уменьшения уровня безработицы путем «выхода из тени» самозанятого населения. Активная жилая застройка территории района, привлекательный инвестиционный климат, способствуют росту благосостояния населения, что прямо влияет на криминальную ситуацию на поднадзорной территории.

1. Состояние борьбы с преступностью.

Анализ состояния преступности за 2018 год на территории района показал, что её уровень остался прежним и за прошедший год зарегистрировано 1139 преступлений (АППГ – 1151), раскрываемость составила 64%, что выше уровня 2017 года, и незначительно ниже общеобластного показателя.

Особую озабоченность вызывает рост числа зарегистрированных убийств (с 5 до 8, что составило 60%), тяжких и особо тяжких преступлений на бытовой почве (с 5 до 6), изнасилований (с 0 до 3), при том, что по уголовным делам, возбужденным в 2018 году, имеются сведения о наличии ещё как минимум 12 эпизодов преступной деятельности, которые будут поставлены на учет в 2019 году. Наряду с этим снизилось количество фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью (с 13 до 9). Данная ситуация становилась предметом неоднократных обсуждений на оперативных совещаниях, а также на координационном совещании в сентябре 2018 года. Вместе с тем, необходимо признать, что принятые меры координационного характера не дали ожидаемого результата, что указывает на необходимость повышения эффективности профилактической работы и межведомственного взаимодействия. В феврале 2019 года запланировано изучение состояния работы правоохранительных органов района по выявлению, пресечению и профилактике преступлений против личности, а также состояние работы органов местного самоуправления Оренбургского района, по профилактике преступлений указанной категории, практики рассмотрения мировыми судьями судебных участков Оренбургского

района дел частного обвинения и влияния судебных решений на профилактику преступлений против личности, с обсуждением результатов и принятием мер.

В прошедшем году снизилось количество зарегистрированных краж на 6% (с 535 до 501), тенденция снижения количества краж прослеживается в течение 2-х последних лет, что связано, прежде всего, с образованием в мае 2017 года ОП № 6 МУ МВД РФ «Оренбургское», что исключило осуществление профилактической работы Управления на территории Оренбургского района по остаточному принципу. Следует отметить, что, несмотря на снижение количества зарегистрированных краж, на 8,5% выросло количество раскрытых преступлений, раскрываемость выросла на 5 % и составила 43%, что практически на уровне среднеобластного показателя (45,5%). В то же время вышеуказанные показатели и состояние учетно-регистрационной дисциплины вызывают определенную настороженность в части возможности укрытия преступлений от учета в целях повышения раскрываемости и создания видимости эффективной работы, что требует повышенного внимания в рамках осуществления прокурорского надзора.

Учитывая специфику сельской территории, озабоченность вызывает рост количества краж скота на 50% (с 8 до 12), при снижении раскрываемости данного вида преступлений до 41%. Анализ совершенных преступлений показал, что они носили индивидуальный характер, отсутствуют достаточные данные о деятельности преступных групп, о системности хищений, вместе с тем, это свидетельствует о снижении эффективности работы органов правопорядка и органов местного самоуправления по профилактике преступлений указанной категории, о недостаточной работе с населением по вопросам сохранности скота во время свободного выпаса.

Отмечается рост грабежей на 8% (с 12 до 13), разбоев на 50% (с 2 до 3), вымогательств (с 0 до 2), при том, что 7 грабежей и 1 вымогательство были совершены в ноябре-декабре 2018 года. Анализ сведений о деятельности органов внутренних дел показал, что раскрываемость грабежей значительно снизилась и составила 67%, разбоев – 50%. Данные факты свидетельствуют о том, что ослабление, прежде всего оперативных позиций органов правопорядка, повлекло всплеск преступлений данной категории, обладающих повышенной общественной опасностью ввиду открытости, явном пренебрежении нормами поведения в обществе. С учетом изложенного, приняты меры прокурорского реагирования в целях понуждения органов внутренних дел к надлежащему осуществлению профилактических мероприятий и повышению эффективности деятельности оперативных служб.

Крайне негативно оценивается деятельность МУ МВД РФ «Оренбургское» по выявлению и пресечению на территории Оренбургского района коррупционных преступлений. В 2018 годы зарегистрировано 8 преступлений, снижение составило 52%, при этом не выявлено ни одного факта взяточничества, не привлечено к ответственности ни одного специального субъекта, что, с учетом отрицательной динамики по линии оперативно-розыскной деятельности, свидетельствует об отсутствии систематической работы по борьбе с коррупцией. При этом необходимо отметить, что прокуратурой района по данному направлению в органы следствия направлено 3 материала проверки для решения вопроса об уголовном преследовании, а также 7 материалов для использования в

оперативно-розыскной деятельности. По инициативе прокуратуры района в 2018 году проведено координационное и межведомственное совещания по вопросам противодействия коррупционным преступлениям, вместе с тем, принятые меры координационного характера не дали положительного результата. Отсутствие работы ОЭБ и ПК МУ МВД РФ «Оренбургское» по территории района и не принятие мер руководством Управления, явилось основанием для подготовки информации в прокуратуру области для рассмотрения данных вопросов на областном уровне.

В результате грамотно спланированной работы всех служб ОП № 6 МУ МВД РФ «Оренбургское» выявлено 202 преступления «двойной превенции», что на 6% больше, чем в прошлом году; на 37% больше выявлено преступлений, связанных с НОН – 118 преступлений, при том, что количество выявленных фактов сбыта наркотических средств возросло на 82% и составило 2/3 от общего количества выявленных преступлений указанной категории.

Вместе с общим стабильным состоянием преступности произошло снижение ряда криминогенных характеристик преступлений. Наблюдается снижение количества преступлений, совершенных в состоянии опьянения, на 16%, при этом снизился и их удельный вес на 14% (с 48% до 34%).

В то же время наблюдается рост на 5% преступлений, совершенных в общественных местах (с 230 до 242), при этом их удельный вес остался на уровне прошлого года. Данные показатели вызывают определенную тревогу, поскольку в 2017 году практически четверть преступлений указанной категории составили преступления, предусмотренные ст. 264.1 УК РФ, а в 2018 году при снижении количества выявленных преступлений по ст. 264.1 УК РФ до 36, показатели «уличной преступности» выросли, что свидетельствует о недостаточной эффективности профилактической работы органов внутренних дел и органов местного самоуправления. Аналогичные негативные тенденции отмечаются по преступлениям, совершенным лицами, ранее судимыми и ранее совершавшими преступления, где рост составил 27% и 19% соответственно.

Негативно можно оценить работу правоохранительных органов района по пресечению групповой преступности. Несмотря на рост количества выявленных преступлений, совершенных группой лиц на 231% (с 47 до 156), количество лиц, привлеченных к уголовной ответственности снизилось на 22 лица (с 94 до 72), это указывает на то, что рост числа выявленных преступлений достигнут за счет выявленных многочисленных эпизодов преступной группы, что в свою очередь свидетельствует о недостаточной работе по выявлению преступлений указанной категории, и, установленные прокурорскими проверками, факты отсутствия оперативной работы по разобщению преступных групп, подтверждают данные выводы. Вышеуказанные обстоятельства нашли отражение в мерах прокурорского реагирования и в настоящее время прокуратурой района обеспечивается контроль за их неукоснительным исполнением.

Обращаю внимание органов местного самоуправления на необходимость регулярного осуществления в рамках предоставленных полномочий профилактических мероприятий, направленных на недопущение совершения хищений имущества. К осуществлению профилактических мероприятий необходимо шире привлекать общественность, принимать меры к организации

надлежащей работы народных дружин, на надлежащем уровне поддерживать взаимодействие с участковым уполномоченным полиции, за которым закреплен административный участок, принимать надлежащие меры по обеспечению их служебными помещениями на территориях сельпоссоветов.

Приоритетным направлением надзорной деятельности прокуратуры района является надзор за защитой прав несовершеннолетних от преступных посягательств и пресечения преступности в их среде, контроль за деятельностью органов системы профилактики осуществляется на постоянной основе.

На территории района наблюдается снижение количества преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних – 50 преступления (на 4 %), из них по ст. 157 УК РФ – 32 преступления; по ст. 131 УК РФ – 1; по ст. 134 УК РФ – 2, по ст. 156 УК РФ – 4. Несовершеннолетними совершено 48 преступлений, рост составил на 37%, участниками преступлений стали 23 несовершеннолетних, что на 18% меньше аналогичного периода прошлого года, когда преступления совершил 28 подростков. Необходимо отметить, что в массив преступлений, совершенных несовершеннолетними, вошли 28 преступлений (кражи аккумуляторов), совершенных несовершеннолетними Плотниковым, Мощенко, в отношении которых в настоящее время уголовное дело рассматривается Оренбургским районным судом. Всего совершено 39 краж (АППГ – 17), 3 кражи из квартиры, 1 разбойное нападение, 2 причинения среднего вреда здоровью. В группах совершено 33 преступления, рост 135,7%., при этом удельный вес от общего количества совершенных преступлений составил 69% (АППГ-40%), что, с учетом результатов проверки состояния оперативно-розыскной деятельности, свидетельствует об отсутствии наступательной работы по выявлению и пресечению деятельности преступных групп, не принятии должных мер по их разобщению. Вынесено 11 постановлений в отношении несовершеннолетних, не достигших возраста привлечения к уголовной ответственности. С участием взрослого лица на территории района за 2018 год имелось 2 уголовных дела, по которым совместно со взрослыми лицами совершено 29 эпизодов преступлений, при этом оснований для возбуждения уголовных дел по ст. 150 УК РФ не имелось.

Образовательными организациями района с целью предупреждения правонарушений и преступлений несовершеннолетних ведется активная работа по вовлечению в систему дополнительного образования детей «группы риска» и состоящих на профилактическом учете, проводятся совместные встречи с родителями, уклоняющимися от обязанностей по воспитанию детей, рейды по выявлению подростков, нуждающихся в изъятии из семей в связи с жестоким обращением. Вместе с тем, прокуратурой района в деятельности органов системы профилактики выявлена недостаточная организация профилактической работы в образовательных учреждениях, выявлены многочисленные нарушения в деятельности органов полиции, комиссии по делам несовершеннолетних. Всего в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних выявлено 78 нарушений законодательства (АППГ-49), принесено 3 протеста, которые рассмотрены и удовлетворены, внесено 24 представления, по результатам рассмотрения которых 49 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

Вышеизложенное свидетельствует о необходимости систематической работы на данном направлении с привлечением сил народных дружинников, и общественности района в целом, обеспечения эффективного наставничества за неблагополучными подростками и контроля за исполнением данных требований.

Работу по профилактике преступлений и правонарушений необходимо нацелить на решение наиболее проблемных вопросов в сфере воспитания подростков и молодежи, склонных к правонарушениям, социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, оказания помощи лицам, страдающим наркоманией и алкоголизмом, а также лицам, не имеющим средств к существованию. И главную роль в данной работе должна взять на себя КДН и ЗП района, не ограничиваясь лишь рассмотрением административных материалов в отношении несовершеннолетних и их родителей.

Необходимо обратить внимание органов местного самоуправления на принятие в рамках установленных законом полномочий мер по своевременному информированию органов системы профилактики, правоохранительных органов о противоправных действиях в отношении несовершеннолетних, о неблагополучных семьях, проживающих на территории сельпоссоветов, о злоупотреблении спиртными напитками родителями и ненадлежащем исполнении родительских обязанностей в целях своевременного и эффективного принятия мер по недопущению нарушений прав несовершеннолетних.

2. Состояние законности при осуществлении уголовного преследования органами следствия и дознания.

При осуществлении надзора за исполнением законов на досудебной стадии уголовного судопроизводства прокуратурой района выявлено 1151 нарушение, допущенное следователями и дознавателями. В связи с выявленными нарушениями в адрес руководителей правоохранительных органов направлено 66 требований, внесено 33 представления и информации об устранении нарушений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 117 должностных лиц, по инициативе прокуратуры района на учет поставлено 77 преступлений.

Анализ деятельности правоохранительных органов в уголовном судопроизводстве показал, что следователями правоохранительных органов Оренбургского района вынесено 568 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, при этом следователями Оренбургского МСО СУ СК РФ по Оренбургской области вынесено 443 постановления. Прокуратурой района в деятельности следователей правоохранительных органов района выявлено 178 нарушений учетно-регистрационной дисциплины, в связи с чем, внесено 11 представлений и информаций, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 13 должностных лиц.

Дознавателями МВД по результатам проверок вынесено 1702 (АППГ – 1995) постановления об отказе в возбуждении уголовного дела. По результатам изучения указанных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела – 409 (АППГ – 384) было признано прокуратурой района незаконным и отменено, по результатам дополнительной проверки возбуждено 75 уголовных дел.

Следователями правоохранительных органов в 2018 году расследовано и направлено с обвинительным заключением прокурору 234 уголовных дела, приостановлено производство по 264 уголовным делам, прекращено 4 уголовных дела. Анализ деятельности органов следствия показал, что в целом качество расследования уголовных дел является удовлетворительным, вместе с тем, прокуратурой района выявлено 113 нарушений законов в ходе производства следствия, отменено 13 постановлений о приостановлении уголовных дел, для дополнительного расследования возвращено 3 уголовных дела. В срок свыше предусмотренного УПК РФ расследовано 17 уголовных дел (АППГ-20), что составило 7% от общего количества дел. За нарушение разумного срока уголовного судопроизводства руководителям органов следствия внесено 35 требований, которые рассмотрены и удовлетворены, к дисциплинарной ответственности привлечено 16 должностных лиц.

Дознавателями правоохранительных органов района в 2018 году расследовано и направлено с обвинительным актом, постановлением прокурору 320 уголовных дел, приостановлено производство по 217 уголовным делам, прекращено 3 уголовных дела. Анализ деятельности органов дознания показал, что снизилось количество уголовных дел, расследованных направленных прокурору для утверждения обвинительного акта, постановления, в то же время снизилось количество уголовных дел, дознание по которым приостановлено, что в целом не сказалось на качестве дознания, которое продолжает оставаться удовлетворительным. Прокуратурой района выявлено 125 нарушений законов в ходе производства следствия, отменено 30 постановлений о приостановлении уголовных дел, для дополнительного расследования возвращено 1 уголовное дело. В срок свыше предусмотренного УПК РФ расследовано 57 уголовных дел (АППГ-94), удельный вес составил 20% (АППГ-32%). Прокуратурой района внесено 31 требование об устранении нарушений федерального законодательства в части соблюдения разумных сроков дознания и 2 представления об устранении нарушений законов. Все требования и представления удовлетворены, по результатам рассмотрения к дисциплинарной ответственности привлечено 33 должностных лица.

3. Состояние законности при рассмотрении уголовных дел судами.

В прошедшем году федеральными и мировыми судьями судебных участков Оренбургского района рассмотрено 677 уголовных дел, из них с вынесением итогового решения – 596 дел в отношении 631 лица. Эффективность апелляционного обжалования составила 65%. Уголовные дела в порядке ст. 237 УПК РФ прокурору не возвращались, оправдательные приговоры не выносились. Из общего числа рассмотренных уголовных дел 383 дела рассмотрено в особом порядке, что составило 57 % от общего количества уголовных дел, 73 уголовных дела, дознание по которым произведено в сокращенной форме, и 1 уголовное дело в соответствии с положениями главы 40.1. УПК РФ. Неоднократно обращала на себя внимание негативная практика прекращения уголовных дел по нереабилитирующим основаниям. Так, в 2018 году прекращено 74 дела в отношении 82 лиц (АППГ – 78 дел в отношении 88 лиц). Из них: с назначением

судебного штрафа – по 27 делам; в связи с примирением сторон – по 37 делам, в связи с декриминализацией преступного деяния – по 2 делам, в связи с наступлением смерти подсудимых – по 7 уголовным делам, в связи с истечением срока давности преступления – 1 дело. Одно судебное решение обжаловано прокуратурой района в Оренбургском областном суде, представление удовлетворено, решение по уголовному делу отменено, уголовное дело направлено на новое рассмотрение. Факты прекращения уголовных дел по нереабилитирующим основаниям неоднократно были предметом обсуждения с судейским сообществом, вместе с тем, положительной динамики в настоящее время добиться не удалось, что свидетельствует о необходимости повышения эффективности межведомственного взаимодействия, повышения уровня подготовки государственных обвинителей при отстаивании позиции по уголовным делам указанной категории.

Анализируя практику назначения наказания необходимо отметить, что из общего числа осужденных лиц к лишению свободы осуждено 130 лиц; к лишению свободы условно – 5 лиц; к исправительным работам – 55 лиц; к обязательным работам – 126 лиц; к штрафу – 140 лиц; к ограничению свободы – 37 лиц; к принудительным работам – 2 лица.

Государственными обвинителями занимается активная позиция по ориентированию судей на назначение дополнительных видов наказания. Так, в 2018 году дополнительные виды наказания назначены 92 лицам, из них: штраф – 5 лицам; ограничение свободы – 29 лицам; лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью – 58 лиц.

В 2018 году отмечена положительная динамика в части практики назначения наказания в виде исправительных работ (55 против 37). Вместе с тем, филиал УИИ района обращался в суд с 21 ходатайствами о замене исправительных работ (что составляет 38% от общего числа осужденных к данному виду наказаний) на иной вид наказания, поскольку осужденные не имели фактической возможности приступить к отбытию данного вида наказания в виду отсутствия на территории муниципального образования организаций, в которых возможно исполнение данного вида наказания. Данное обстоятельство неоднократно являлось предметом обсуждения на совещаниях с судом, и принято решение в целях обеспечения исполнения приговора и недопущения нарушения прав осужденных, не назначать наказание в виде исправительных работ лицам, проживающим на территории муниципального образования, где отсутствуют объекты отбывания исправительных работ.

В то же время, до настоящего времени не решена проблема отбывания наказания в виде исправительных работ. Так, в списки включены, как правило, муниципальные предприятия, в которых предполагается отбытие наказания в виде исправительных работ, при этом не учтено, что штат данных организаций ограничен и не позволяет осуществлять квотирование рабочих мест для осужденных лиц, что влечет отказы предприятий в приеме на работу указанных граждан. Данную проблему необходимо решать совместно путем проведения рабочих встреч с обязательным приглашением глав сельпоссоветов, руководителей предприятий и организаций для того, чтобы соблюсти баланс интересов государства и субъектов предпринимательской деятельности.

4. Состояние законности при исполнении наказаний, назначенных судами.

Прокуратурой района обеспечен действенный надзор за исполнением уголовно-исполнительного законодательства при исполнении приговоров судов (наказаний) в органах, участвующих в исполнении наказаний, не связанных с лишением свободы. В 2018 году по учетам филиала прошло – 684 лица, осужденных без изоляции от общества, на учете филиала состояло 284 лица. В отчетном периоде 9 осужденных в период отбывания наказания совершили повторное преступление, что составило 1,32 % от общего числа осужденных (АППГ – 12 лиц, т.е. 2%), что свидетельствует о снижении рецидивной преступности. Прокуратурой района выявлено 12 нарушений законов, внесено 10 представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 13 должностных лиц, что в совокупности с мерами координационного характера способствовали повышению уровня межведомственного взаимодействия и повышению эффективности исполнения назначенного судом наказания.

5. Состояние работы по противодействию экстремизму и терроризму.

В ходе осуществления надзорной деятельности в сфере противодействия терроризму выявлено 55 нарушений законов, в суд направлено 6 исковых заявлений, внесено 33 представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 15 должностных лиц. Так, в ходе проверки установлено, что согласно сведениям ОП № 6 МУ МВД «Оренбургское» на избирательных участках №№ 1160, 1165, 1172, 1206, расположенных в зданиях образовательных организаций, имеется кнопка тревожной сигнализации. При этом прокуратурой района выявлено, что на избирательных участках №№ 1172 и 1206 кнопка тревожной сигнализации отсутствует, а на избирательных участках №№ 1160 и 1165 она не функционируют. Таким образом, сотрудники полиции не обладали достоверными сведениями об антитеррористической защищенности образовательных организаций и соответственно избирательных участков. По результатам проверки в адрес начальника МУ МВД России «Оренбургское» внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, 1 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

В ходе осуществления надзорной деятельности в сфере противодействия экстремизму выявлено 68 нарушений законов, принесено 5 протестов, внесено 1 представление, по результатам рассмотрения которых нарушения устранены, 3 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности, направлено 54 материала в Роскомнадзор с целью блокировки сайтов, на которых размещена запрещенная к распространению в РФ информация. Изучением муниципальных правовых актов установлено в ряде сельсоветов Положения в нарушение законодательства не предусматривают задачи и мероприятия по обеспечению социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактике межнациональных конфликтов, что указывает на фактическое не принятие профилактических мер по предупреждению экстремистской деятельности. По фактам выявленных

нарушений прокуратурой района принесены протесты, по результатам рассмотрения которым в нормативные правовые акты внесены изменения.

Учитывая политическую ситуацию в мире и возрастающую террористическую угрозу, в целях недопущения проникновения радикальных «элементов» на территорию района и их незаконной деятельности, органам местного самоуправления, наряду с правоохранительными органами, в рамках Стратегий противодействия терроризму и экстремизму, необходимо повысить эффективность взаимодействия с руководителями официальных местных религиозных общин в целях оперативного получения информации о возможном изменении настроения прихожан на фоне появления в сети «Интернет» экстремистских высказываний, лозунгов, а также о возможном появлении граждан, склоняющих население к нетрадиционной вере, и передаче данной информации в правоохранительные органы для принятия мер реагирования, ориентировать на данную деятельность народные дружины.

6. Состояние законности в сфере нормотворчества.

Среди проблем укрепления законности следует выделить, прежде всего, проблему преодоления незаконного нормотворчества. Органы местного самоуправления при издании нормативных правовых актов нередко игнорируют положения федерального законодательства, которые затрагивают насущные интересы и права граждан. В прошедшем году прокуратурой дано 56 отрицательных заключений на проекты принимаемых нормативных правовых актов, оспорено 200 нормативных правовых актов представительных органов местного самоуправления и 108 постановлений, распоряжений исполнительных органов местного самоуправления. Советы депутатов и администрации муниципальных образований, принимая правовые акты по вопросам не своей компетенции, нарушая федеральное законодательство, в то же время не реализуют предоставленные им законом полномочия по нормативному урегулированию сфер отношений, отнесенных к их предметам ведения. В результате остаются не урегулированными правовыми нормами целые сегменты социальной сферы. Такое нормотворчество вызывает социальную напряженность, подрывает авторитет власти и доверие к ней населения. В целях устранения вышеуказанных недостатков в работе, прокуратурой оказывается содействие по обучению муниципальных служащих в сфере нормотворчества и проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов. Кроме того, прокуратурой в рамках предоставленных полномочий в органы местного самоуправления направлено 32 предложения о разработке нормативных правовых актов, 288 информационных писем о необходимости изменения нормативных правовых актов, в рамках нормотворческой инициативы подготовлено 5 проектов нормативных правовых актов, а также в органы местного самоуправления направлено 6 модельных нормативных правовых актов, по результатам рассмотрения которых принято 64 нормативно-правовых акта.

Уже не первый год к числу бессменных приоритетов прокуратура района относит реализацию правозащитной функции. Вместе с тем, статистические

данные свидетельствуют, что соблюдение прав граждан в сфере исполнения федеральных законов не были нормой в деятельности хозяйствующих субъектов, органов власти и управления.

В истекшем году прокуратурой выявлено 3574 нарушения законов, принесено 458 протестов, в суды направлено 525 исковых заявлений на сумму более 9,5 миллионов рублей, удовлетворено 535 заявлений на общую сумму более 9,6 миллионов рублей, внесено 547 представлений, по которым привлечено к дисциплинарной ответственности 503 лица, по постановлениям прокурора к административной ответственности привлечено 136 лица, возбуждено 9 уголовных дел по материалам «общенадзорных» проверок.

Анализ статистических данных в отчётном периоде показал, что наибольшее распространение получили нарушения в социальном секторе, по вопросам выплаты заработной платы, в области охраны окружающей среды, соблюдении прав и законных интересов несовершеннолетних.

Стабильно большое количество нарушений выявляется в сфере противодействия коррупции – 177 нарушений законов, исполнения законодательства в сфере экономики – 1250 нарушений законов, о трудовых правах – 867 нарушений законов, защиты прав и интересов несовершеннолетних – 434 нарушения законов.

7. Состояние законности в сфере противодействия коррупции и исполнения законодательства о государственной и муниципальной службе.

Приоритетным направлением в работе прокуратуры в истекшем году являлся надзор за исполнением законов о борьбе с коррупцией. В прошедшем году в указанной сфере выявлено 177 нарушений законов, принесено 33 протеста на незаконные нормативные правовые акты, в суд направлено 3 исковых заявления на сумму более 1,2 миллиона рублей, которые рассмотрены и удовлетворены, внесено 25 представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 57 должностных лиц, из которых 14 лиц уволено в связи с утратой доверием, к административной ответственности привлечено 7 лиц, на указанных лиц наложены штрафы в размере 310 тыс. руб., которые оплачены в полном объеме, в органы следствия направлено 3 материала «общенадзорных» проверок, по результатам рассмотрения которых возбуждено 1 уголовное дело.

При осуществлении надзорных полномочий пристальное внимание прокуратуры было обращено на исполнение законодательства в сфере государственной и муниципальной службы. В данной сфере выявлено 111 нарушений законов, принесено 36 протестов на незаконные нормативные правовые акты, в суд направлено 1 исковое заявление, внесено 14 представлений, к дисциплинарной ответственности привлечено 13 должностных лиц, в органы следствия в порядке ст. 37 УПК РФ направлен 1 материал «общенадзорной» проверки. Так, в ходе проверки исполнения законодательства о муниципальной службе выявлены нарушения закона в части неправомерного увеличения должностных окладов и надбавок муниципальным служащим и главе муниципального образования. По выявленным нарушениям внесены 2

представления главам сельсоветов, по результатам рассмотрения которых в бюджет муниципальных образований возвращены незаконно выплаченные денежные средства в сумме более 40 тысяч рублей, виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

8. Состояние законности в сфере экономики.

В ходе осуществления надзорной деятельности за исполнением законодательства о землепользовании в 2018 году выявлено 124 нарушения законов, принесено 33 протеста на незаконные правовые акты, в суд направлено 5 исковых заявлений, внесено 14 представлений, по результатам, рассмотрения которых 12 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, к административной ответственности привлечено 6 должностных лиц, в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ направлен 1 материал по результатам рассмотрения которого возбуждено уголовное дело. Проблемным вопросом в сфере землепользования на территории района остается ненадлежащая работа органов местного самоуправления по оформлению невостребованных долей, а также отсутствие надлежащей работы по проведению инвентаризации всех договоров аренды земель района. Это лишь небольшая доля проблематики района при исполнении земельного законодательства, вместе с тем, полагаю, что достигнутые положительные результаты работы позволяют нам говорить о позитивном движении на пути решения проблем в данной сфере и укрепления законности на поднадзорной территории.

С учетом специфики района особое внимание обращено на исполнение градостроительного законодательства. В ходе осуществления надзорной деятельности выявлено 117 нарушений законов, принесен 31 протест на незаконные правовые акты, протесты рассмотрены, требования удовлетворены, внесено 10 представлений об устранении нарушений закона, по результатам рассмотрения которых к ответственности привлечено 2 должностных лица, к административной ответственности привлечено 1 лицо, в порядке ст. 37 УПК РФ в органы предварительного расследования направлено 2 материала проверки, по результатам рассмотрения которого возбуждено 2 уголовных дела по ч. 1 ст. 327 УК РФ, по результатам рассмотрения одного из которых постановлен обвинительный приговор. Благодаря принципиально выстроенной системе надзора за 2017-2018 годы на территории Оренбургского района не появилось ни одного нового проблемного объекта с долевым денежным участием граждан. В целях недопущения нарушения жилищных прав граждан и градостроительного законодательства прокуратурой района разработано соглашения с органами местного самоуправления о сотрудничестве по вопросам, связанным с выдачей разрешений на строительство и ввод в эксплуатацию домов блокированной застройки, многоквартирных домов и иных объектов капитального строительства. С августа 2018 года в ходе реализации соглашения подготовлено 12 проектов отрицательных заключений о выдаче разрешений на строительство и на ввод в эксплуатацию многоквартирных домов и иных объектов капитального строительства. Необходимо отметить, что в данной сфере правоотношений продолжает оставаться масса нерешенных вопросов. Это и вольное отношение

некоторых должностных лиц органов местного самоуправления к проведению публичных слушаний по вопросам в градостроительной сфере, нередко содержащее коррупционный подтекст, и элементарное недобросовестное отношение к исполнению должностных обязанностей, что требует повышения контроля за работой подчиненных сотрудников, принятия мер по профилактике коррупционных проявлений.

Следует отметить невысокий уровень исполнения законов о защите прав субъектов предпринимательской деятельности. Прокуратуре района удалось оздоровить атмосферу, в которой живет и развивается бизнес, и, прежде всего, за счет существенного снижения количества проверок. Эффективность системы государственного регулирования во многом зависит от доступности получения информации о существующих формах поддержки предпринимателей. Мерами административного воздействия удалось добиться от органов местного самоуправления наполнения их официальных сайтов актуальной для предпринимательского сообщества информацией. В ходе осуществления надзорной деятельности выявлено 197 нарушений законов, принесено 65 протестов на незаконные правовые акты, протесты рассмотрены, требования удовлетворены, внесено 15 представлений об устранении нарушений закона, по результатам рассмотрения которых к ответственности привлечено 14 должностных лиц, к административной ответственности привлечено 12 лиц. Так, в ходе проверки установлено, что главой одного из сельсоветов района изданы 4 постановления о наложении административного штрафа в размере от 1 до 20 тысяч рублей по ст. 9.5 КоАП РФ на физических и юридических лиц. Указанные постановления приняты за пределами полномочий, без вынесения распоряжение о проведении внеплановой выездной проверки. По результатам проверки глава администрации привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.6.1 КоАП РФ, на основании протестов прокуратуры района незаконные постановления о привлечении лиц к административной ответственности отменены, в адрес главы администрации внесено представление об устранении выявленных нарушений, по результатам рассмотрения которого денежные средства возвращены незаконно привлеченным к ответственности лицам.

Органам местного самоуправления необходимо поощрять частную деловую инициативу, дать возможность предпринимателям реализовать себя, создавать рабочие места, платить налоги в бюджет. И эти механизмы взаимодействия с бизнесом должны быть максимально прозрачными. Необходимо своевременно реагировать на изменение действующего законодательства в части осуществления муниципального контроля путем принятия административных регламентов, определяющих порядок и сроки осуществления административных процедур. Кроме того, недопустимо использовать полномочия по муниципальному контролю в целях оказания незаконного воздействия на субъекты предпринимательской деятельности.

Переходя к результатам и проблемам надзорной деятельности за исполнением законодательства в сфере ЖКХ, необходимо отметить, что в Оренбургском районе в течение нескольких лет складывается сложная ситуация в данной сфере. В 2018 году прокуратурой района в указанной сфере выявлено 300 нарушений, принесено 28 протестов, в суд направлено 9 исковых заявлений,

внесено 100 представлений, к дисциплинарной ответственности привлечено 58 должностных лиц, к административной ответственности привлечено 15 должностных лиц, в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ для решения вопроса об уголовном преследовании направлен 1 материал проверки. Вместе с тем, необходимо признать, что принимаемые меры не оказали значительного влияние на сложившуюся ситуацию. В настоящее время общая сумма задолженности органов местного самоуправления и организаций системы ЖКХ перед поставщиками ресурсов составляет около 100 млн. руб. Анализ причин возникновения задолженности на территории Оренбургского района показал, что помимо криминальной составляющей, имеются еще ряд причин: это значительные затраты на ремонт коммунальных сетей, износ которых составляет более 50%, растущая задолженность населения, неудовлетворительная исковая работа организаций ЖКХ по взысканию денежных средств с должников. В рамках предоставленных полномочий органам местного самоуправления целесообразно взять на особый контроль работу по расселению граждан из ветхого и аварийного жилья, проанализировать деятельность ресурсоснабжающих организаций на предмет соответствия требованиям закона оказываемых услуг, а также изучить положение дел с оплатой за потребленные коммунальные услуги населением, при необходимости рассмотреть вопрос о принудительном взыскании денежных средств в судебном порядке со злостных неплательщиков, при этом, используя меры принуждения не допускать нарастания социальной напряженности среди населения.

9. Состояние законности в социальной сфере.

В прошедшем году проведена эффективная работа по защите трудовых прав граждан, за истекший период выявлено 867 нарушений законов, в целях устранения которых принесено 39 протестов на локальные правовые акты, внесено 61 представление, 74 лица привлечено к дисциплинарной ответственности, в суды предъявлено 335 заявлений на общую сумму около 5 миллионов рублей, 40 лиц привлечены к административной ответственности. В свете нестабильной ситуации в финансовом и других секторах экономики позволило не допустить обострения социальной напряженности в сфере оплаты труда работников ряда предприятий и учреждений района. Обращаю внимание органов местного самоуправления на необходимость совместной работы на данном направлении в целях недопущения задержки выплаты заработной платы или её выплаты в «конвертах», осуществления гражданами работы без оформления трудовых отношений. При наличии подобных сведений необходимо информировать об этом прокуратуру района для принятия мер по недопущению нарушений трудовых прав граждан.

В сфере соблюдения прав и интересов несовершеннолетних прокуратурой выявлено 427 нарушений законов, принесено 25 протестов, направлено в суд 56 исковых заявлений, внесено 38 представлений, по которым привлечено к дисциплинарной ответственности 69 должностных лиц. Обращено особое внимание на соблюдение прав детей-инвалидов. Так, в МБОУ «Никольская СОШ» нарушались права ребенка-инвалида на бесплатное питание, и с родителей

взималась доплата за питание. Принятие мер прокурорского реагирования позволило восстановить права ребенка-инвалида и обеспечить бесплатным питанием. Остаются нерешенными проблемы охраны жизни и здоровья детей, в том числе из-за ненадлежащего исполнения должностными лицами своих обязанностей. Так, в ходе проверки установлено, что несовершеннолетней Каргиной О.И. в учреждении здравоохранения проводилась оценка полового развития по программе диспансеризации, вместе с тем врачом-гинекологом не были обнаружены признаки беременности несовершеннолетний, при том, что срок составлял 7,5 месяцев, и не приняты меры к постановке несовершеннолетней на учет, оказания ей квалифицированной консультации и медицинской помощи. По результатам рассмотрения представления прокурора, виновные лица привлечены к ответственности. Не оставлены без внимания проблемы детей-сирот, и благодаря совместной с органами власти работе в 2018 году 35 детей-сирот получили благоустроенные жилые помещения в престижных жилищных комплексах (Экодолье, ЖК «Золотой квартал»).

Прокуратурой района обеспечен системный надзор за исполнением законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан. В ходе проверок выявлены многочисленные нарушения в деятельности органов местного самоуправления, в связи с чем, к административной ответственности по ст. 5.59 КоАП РФ привлечено 6 должностных лиц, в адрес глав муниципальных образований и организаций, осуществляющих публичные функции, внесено 17 представлений, по результатам рассмотрения которых 18 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

10. Состояние законности в экологической сфере.

Под постоянным контролем прокуратуры оставались вопросы лесопользования, исполнения природоохранного законодательства, экологической безопасности. Осуществляя деятельность по надзору за соблюдением законодательства об охране окружающей среды и природопользования, выявлено 142 нарушения законов, принесено 11 протестов на незаконные правовые акты, в суд направлено 9 исковых заявлений, внесено 38 представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 23 должностных лиц, к административной ответственности привлечено 3 должностных лица, по материалам проверок, направленным в органы предварительного расследования в порядке ст. 37 УПК РФ, возбуждено 4 уголовных дела. Так, в ходе проверки установлено, что лесной участок, площадью 0,2 га, находится в аренде у ИП Пукмана В.Д. для осуществления рекреационной деятельности, и предоставлен им в аренду ООО АвтоТехЦентр «Жигули-Оренбург». В нарушении действующего законодательства на лесном участке организована автостоянка для машин автосалона. По данным фактам ИП Пукман по постановлению прокуратуры района привлечен к административной ответственности по ч. 4 ст. 8.25 КоАП РФ. По результатам рассмотрения представления прокурора ИП Пукман устранил допущенные нарушения, ликвидировал автостоянку. Кроме того, установлено, что должностными лицами ГКУ «Оренбургское лесничество» меры реагирования

в связи с нарушениями законодательства при использовании и охране лесов не предприняты, предписание арендатору лесного участка не выносилось, вопрос о привлечении к административной ответственности не рассматривался. По результатам выявленных нарушений в адрес руководителя внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено.

Практика прокурорского надзора показывает, что к основным экологическим правонарушениям, допускаемым на территории района, относятся нарушения связанные с обращением с отходами производства и потребления, не проведение инвентаризации выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, не осуществление производственного контроля за охраной атмосферного воздуха. Органам местного самоуправления необходимо акцентировать своё внимание на недопущение нарушений экологического законодательства, своевременно информировать органы прокуратуры и правоохранительные органы о фактах совершения уголовно-наказуемых деяний, связанных с незаконной добычи общераспространенных полезных ископаемых (ПГС, суглинки и т.д.), незаконной порубки лесных насаждений, загрязнения почв и уничтожения плодородного слоя почвы.

11. Состояние работы с обращениями граждан.

Анализ деятельности прокуратуры района по рассмотрению обращений граждан показал, что в прокуратуру поступило 1118 обращений граждан, что на 60 обращений или на 5% меньше, чем в 2017 году, из которых – 89 (АППГ-122) составили обращения на действия органов местного самоуправления и их должностных лиц. Из общего количества обращений удовлетворено 124. Так, по результатам рассмотрения обращения Потемкиной О.Н. восстановлены жилищные права инвалида 1 группы Насибова Д.С., учетное дело которого велось должностными лицами администрации МО Струковский сельсовет с нарушениями, что повлекло исключение из очереди лиц, нуждающихся в улучшении жилищных условий. По результатам принятых прокуратурой района мер Насибов Д.С. был восстановлен в очереди с 2014 года, приняты меры по надлежащему формированию учетного дела и направлению его в администрацию района для включения в списки нуждающихся.

Заключение

Таким образом, подводя итоги 2018 года, можно сделать вывод о том, что состояние законности в Оренбургском районе оценивается как стабильное. На протяжении последних лет твердо наметилась положительная тенденция укрепления правопорядка в районе.

Стабильное состояние законности и правопорядка является одним из определяющих факторов динамичного развития района, его экономики, способствует реализации конституционных прав и свобод граждан.

Вместе с тем, рост количества преступлений против личности, преступность несовершеннолетних, которая постепенно приобретает качественно новые черты и выходит на более высокий уровень общественной опасности, требует от

прокуратуры района и органов власти повышенного внимания, выявления негативных тенденций данного вида преступности, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Остается острой проблема правовой защищенности граждан. Правозащитный потенциал прокуратуры района в первую очередь будет направлен на предупреждение фактов образования задолженностей по заработной плате, на активное использование полномочий по судебной защите нарушенных конституционных прав граждан, на системные проверки законности в деятельности службы занятости, отдела судебных приставов.

В числе приоритетных направлений остается надзор за исполнением законов о доходообразующих источниках бюджета: средств, полученных от приватизации, аренды муниципального имущества, налоговых поступлений.

Надзорный потенциал прокуратуры района будет сосредоточен на выявлении и пресечении фактов нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств, а также хищений и иных посягательств.

Сообщая об изложенном и руководствуясь ст. 7 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», предлагаю данную информацию принять к сведению, обсудить и с учетом изложенных рекомендаций рассмотреть возможность корректировки деятельности органов местного самоуправления для надлежащего осуществления возложенных полномочий, недопущения нарушений прав и законных интересов граждан, охраняемых законом интересов общества и государства.

О результатах рассмотрения настоящей информации, о принятых мерах по корректировке деятельности органов местного самоуправления с учетом изложенных рекомендаций, прошу сообщить в прокуратуру района.

Прокурор района

советник юстиции В.З. Курамшин