



С и снр

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ОРЕНБУРГСКИЙ РАЙОН

ул. Степана Разина, 211, г. Оренбург, 460000, тел. (3532) 44-66-75.

e-mail: egp@or.orb.ru

« 20 » 04 2021 г.

№ 22

Экспертное заключение на годовой отчет об исполнении местного бюджета муниципального образования Первомайский поссовет Оренбургского района Оренбургской области за 2020 год.

Основание. Заключение на годовой отчет об исполнении местного бюджета муниципального образования Первомайский поссовет Оренбургского района Оренбургской области за 2020 год подготовлено в соответствии с требованиями ст. 264.1, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), п. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решением Совета депутатов муниципального образования Первомайский поссовет Оренбургского района Оренбургской области «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Первомайский поссовет Оренбургского района Оренбургской области от 26.07.2018 года № (далее – Положение о бюджетном процессе), Положением о Счетной палате муниципального образования Оренбургский район Оренбургской области, утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Оренбургский район от 27.03.2019 № 287, Соглашением о передаче части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 11.11.2020г. № 22, планом работы Счетной палаты муниципального образования Оренбургский район на 2021 год, распоряжением Счетной палаты муниципального образования Оренбургский район № 2-р от 16.02.2021 года «О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2020 год» сельских поселений Оренбургского района» и иными нормативными актами.

Цель. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2020 год в целях установления полноты бюджетной отчетности и соответствия требованиям нормативных правовых актов, соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса.

Объект. Администрация муниципального образования Первомайский поссовет Оренбургского района Оренбургской области.

Предмет. Годовая бюджетная и бухгалтерская отчетность за 2020 год, проект решения Совета депутатов муниципального образования Первомайский поссовет Оренбургского района Оренбургской области «Об исполнении бюджета муниципального образования Первомайский поссовет Оренбургского района за 2020 год».

Руководитель: председатель Счетной палаты Елфимова Г.П.

Исполнитель: инспектор Счетной палаты Шабаева Н.В.

Срок: 14.04.2021 - 19.04.2021 гг.

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция 191н);

Приказ Минфина РФ от 1 декабря 2010г. №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов

местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Приказ № 157н);

Приказ Минфина РФ от 06.12.2010 года №162н «Об утверждении Плана счетов для получателей средств бюджета (в том числе казенных учреждений) и инструкции по его применению»;

Приказ Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»;

Приказ Минфина России от 29.11.2017 № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления»;

Решение Совета депутатов муниципального образования Первомайский поссовет Оренбургского района Оренбургской области «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Первомайский поссовет Оренбургского района Оренбургской области от 26.07.2018 года № 194,

Решение Совета депутатов муниципального образования Первомайский поссовет Оренбургского района Оренбургской области от 25.12.2019 № 279 «О бюджете муниципального образования Первомайский поссовет Оренбургского района Оренбургской области на 2020 год и плановый период 2021, 2022 годов», с изменениями и дополнениями от 29.01.2020 № 37, от 24.12.2020 № 20.

1. Оценка соблюдения бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса.

Статьями 264.2-264.6 БК РФ определены основы составления бюджетной отчетности и проведения внешней проверки отчетов об исполнении бюджетов Российской Федерации.

В соответствии с Бюджетным процессом годовой отчет об исполнении местного бюджета сельского поселения за 2020 год до его рассмотрения Советом депутатов муниципального образования Первомайский поссовет представлен в Счетную палату муниципального образования Оренбургский район для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета и подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Отчет об исполнении бюджета муниципального образования Первомайский поссовет Оренбургского района за 2020 год представлен в составе:

1. Решение Совета депутатов муниципального образования сельского поселения «О бюджете муниципального образования сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 2022, а так же все Решения Совета депутатов «О внесении изменений в бюджет муниципального образования сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 2022».

2. **Проект** решения Совета депутатов муниципального образования сельского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования сельского поселения за 2020 год» с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета, а так же приложениями к закону (решению) об исполнении бюджета с утвержденными показателями по:

- доходам бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;
- расходам бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;
- расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджета;
- источникам финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

3. Бюджетная отчетность за 2020 год:

- Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);
- Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);
- Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);
- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.

0503110) к балансам 0503120, 0503130, 0503140;

- Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);
- Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117-НП);
- Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);
- Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);
- Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);
- Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
- Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета **КОНСОЛИДИРОВАННЫЙ (Адм+ФНС)** (ф. 0503127);
- Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);
- Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128-НП);
- Пояснительная записка (ф. 0503160).

2. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2020 год.

2.1. Оценка полноты и своевременности предоставления отчета об исполнении бюджета, наличие всех подписей.

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Первомайский поссовет за 2020 год представлен администрацией муниципального образования Первомайский поссовет в Счетную палату 31.03.2021 года, что соответствует сроку, установленному статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетная отчетность за 2020 год представлена на бумажном носителе, с сопроводительным письмом в соответствии с п.4 Инструкции 191н.

Формы представленной бюджетной отчетности подписаны в соответствии с п.6 Инструкции 191н главой муниципального образования и главным бухгалтером.

2.2. Оценка наличия всех форм бюджетной отчетности, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н, анализ полноты заполнения форм отчетности (в том числе заполнение пояснительной записки).

Согласно ст. 264.4 БК РФ заключение на отчет об исполнении бюджета формируется с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС) – администрации муниципального образования Первомайский поссовет (далее – администрация сельского поселения).

Состав годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2020 год определен п. 11.1 Инструкции 191н, а так же совместным письмом Минфина России № 02-04-04/110850, Казначейства России № 07-04-05/02-26291 от 17.12.2020 «О составлении и представлении годовой бюджетной отчетности, годовой консолидированной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств федерального бюджета за 2020 год».

В соответствии со ст. 6 БК РФ финансовые органы муниципальных образований (далее – ФО) - органы (должностные лица) местных администраций муниципальных образований, осуществляющие составление и организацию исполнения местных бюджетов.

В соответствии с Положением о бюджетном процессе администрация сельсовета обеспечивает составление проекта бюджета и его исполнение.

Состав годовой бюджетной отчетности ФО определен п. 11.2 Инструкции 191н, а так же совместным письмом Минфина России № 02-06-07/412, Казначейства России № 07-04-05/02-177 от 12.01.2021 «О составлении и представлении годовой бюджетной отчетности, годовой консолидированной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений финансовыми органами субъектов Российской Федерации и органами управления государственными внебюджетными фондами за 2020 год».

Состав годовой бюджетной отчетности муниципального образования сельского поселения

соответствует требованиям п.11.1, 11.2 Инструкции 191н, письмам Минфина РФ и Федерального казначейства от 12.01.2021.

Отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует требованиям, предъявляемым п.9 Инструкции 191н.

2.3. Проверка форм бюджетной отчетности и взаимосвязь показателей в отчетности.

Оценка в отношении внутренней согласованности форм годовой отчетности проводилась на выборочной основе и включала в себя анализ показателей отдельных форм отчетов.

Для анализа контрольных соотношений к показателям бюджетной отчетности сельского поселения за основу были взяты «Контрольные соотношения к показателям бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета, представляемой в Федеральное казначейство» от 22.01.2021 года, разработанные Федеральным казначейством на основании требований Инструкции 191н, и размещенные на сайте Федерального казначейства Российской Федерации (<http://www.roskazna.ru/>).

В балансе исполнения бюджета (ф. 0503120) отражены показатели в части бюджетной деятельности. Показатели баланса на конец отчетного периода указаны с учетом проведенных при завершении финансового года заключительных оборотов по счетам бюджетного учета. Форма 0503120 сформирована на основании Баланса (ф.0503130) и сводного годового Баланса (ф.0503140) путем объединения показателей по строкам и графам отчетов, с одновременным исключением взаимосвязанных показателей.

По данным баланса (ф. 0503120) на 01.01.2021 года нефинансовые активы, в сумме 687100,1 тыс. рублей, состоят из числящихся по бюджетному учету основных средств (остаточная стоимость) 19773,1 тыс. рублей, материальных запасов в сумме 97,7 тыс. рублей, вложения в нефинансовые активы в сумме 555,2 тыс. рублей, производственные активы (остаточная стоимость) в сумме 582607,5 тыс. рублей, нефинансовые активы имущества казны (остаточная стоимость) в сумме 84050,8 тыс. рублей, расходы будущих периодов в сумме 15,8 тыс. рублей.

Финансовые активы на 01.01.2021 года составили 65046,6 тыс. рублей и сложились из средств на счетах в органе Федерального казначейства – 6134,5 тыс. рублей, расчетов по доходам – 57435,9 тыс. рублей, расчетов по выданным авансам – 163,1 тыс. рублей и финансовым вложениям в сумме 1013,1 тыс. рублей.

Баланс актива составил 752146,7 тыс. рублей.

Обязательства по состоянию на 01.01.2021 г. составили 53986,6 тыс. рублей и сложились из расчетов по доходам – 1171,9 тыс. рублей, доходов будущих периодов в сумме 52641,2 тыс. рублей, кредиторская задолженность по выплатам в сумме 24,3 тыс. рублей, резервы предстоящих расходов в сумме 149,1 тыс. рублей.

Раздел IV баланса (ф.0503120) содержит сведения о финансовом результате – 689160,1 тыс. рублей, который сложился из финансового результата прошлых отчетных периодов – 692025,6 тыс. рублей и результата по кассовым операциям бюджета – 6134,5 тыс. рублей.

Баланс пассива составил 752146,7 тыс. рублей.

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) отражает обороты по счетам бюджетного учета, подлежащим закрытию по завершении отчетного финансового года, и сформирована в разрезе бюджетной деятельности.

Контрольные соотношения в соответствии данных годовой отчетности между ф. 0503121 и ф. 0503110 нарушений не выявили.

Отчет о финансовых результатах деятельности ф. 0503121 составляется получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджета и содержит данные о финансовых результатах его деятельности в разрезе кодов КОСГУ по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным.

Доходы в отчетном периоде составили 3968,9 тыс. рублей и сложились за счет

-налоговых доходов (13394,7 тыс. рублей),

- доходов от собственности (539,2 тыс. рублей);

- доходов от оказания платных услуг (54,6 тыс. рублей);
- штрафов пеней (4,2 тыс. рублей);
- безвозмездных денежных поступлений текущего характера (35481,2 тыс. рублей);
- безвозмездных денежных поступлений капитального характера (0,00 тыс. рублей);
- доходов от операций с активами (-58869,4 тыс. рублей);
- прочих доходов (0,00 тыс. рублей);
- безвозмездных неденежных поступлений в сектор государственного управления (13364,4 тыс. рублей).

Расходы в сумме 52749,7 тыс. рублей сложились за счет расходов на:

- оплату труда и начисления – 7944,0 тыс.рублей;
- приобретение работ, услуг – 31879,1 тыс.рублей;
- безвозмездные перечисления текущего характера организациям – 8313,7 тыс. рублей;
- безвозмездные перечисления бюджетам – 122,4 тыс.рублей;
- социальные выплаты в сумме 36,3 тыс. рублей.
- расходы по операциям с активами в сумме 3382,2 тыс. рублей;
- безвозмездные перечисления капитального характера организациям – 267,3 тыс. рублей;
- прочие расходы – 804,8 тыс. рублей.

Чистый операционный результат сложился в сумме -48780,9 тыс. рублей за счет операций с нефинансовыми активами в сумме -48204,8 тыс.рублей и операций с финансовыми активами и обязательствами в сумме -576,1 тыс. рублей.

Контрольные соотношения в соответствии данных годовой отчетности между ф. 0503130 и ф. 0503121 нарушений не выявили.

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123) – составлен на 1 января 2021 года, на основании данных о движении денежных средств на едином счете бюджета. Показатели отражены отдельно по бюджетной деятельности (графы 4 соответственно), с распределением по трем разделам: «поступления», «выбытия» и «изменение остатков средств». По бюджетной деятельности в разделе «поступления» отражены доходы бюджета в сумме 51949,0 тыс. рублей, по операциям с денежными средствами, не отраженных в поступлениях по строке 4200 «по возврату дебиторской задолженности прошлых лет» в сумме -13,5 тыс. рублей, в разделе «выбытия» отражены расходы бюджета в сумме 51822,2 тыс. рублей, в разделе «изменение остатков средств» отражена разница между доходами и расходами бюджета по строке 5000 в сумме -140,3 тыс. рублей.

Отчет о кассовом поступлении и выбытии средств бюджета (ф. 0503124). В отчете отражены годовые объемы утвержденных бюджетных назначений на отчетный финансовый год по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета с учетом их изменений на отчетную дату, а также объемы исполненных назначений.

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) составлена для определения взаимосвязанных показателей в части денежных и неденежных расчетов, подлежащих исключению при формировании консолидированных форм бюджетной отчетности.

Представлена ф.0503125 по счету 120551000 в сумме 51181740,0 тыс. рублей.

Представлена ф.0503125 по счету 120551561 в сумме -109789,4 тыс. рублей.

Представлена ф.0503125 по счету 120551661 в сумме 58620,2 тыс. рублей.

Представлена ф.0503125 по счету 120651561 в сумме 122,4 тыс. рублей по дебету.

Представлена ф.0503125 по счету 140110151 в сумме 35172,9 тыс. рублей.

Представлена ф.0503125 по счету 140120251 в сумме 122,4 тыс. рублей по дебету.

Представлена ф.0503125 по счету 140140151 в сумме 52366,3 тыс. рублей.

Представлена ф.0503125 по счету 140110195 в сумме 12903,9 тыс. рублей.

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) в соответствии с п. 66 Инструкции 191н составлен в виде сводного Отчета ф. 0503127.

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) составляется на основании данных о принятии и исполнении бюджетных обязательств в рамках осуществляемой бюджетной

деятельности. Итоговые показатели графы 4 «Утверждено бюджетных ассигнований» и графы 5 «Утверждено лимитов бюджетных обязательств» составляют 78285,8 тыс. рублей, что соответствует аналогичным показателям, содержащимся в графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» отчета ф.0503117 «Отчет об исполнении бюджета», показатели графы 10 «Исполнено денежных обязательств» - 51822,2 тыс. рублей соответствуют аналогичному показателю, содержащемуся в графе 5 «Исполнено» отчета ф.0503117.

Итоговые данные графы 7 «Принятые бюджетные обязательства» в сумме 51846,5 тыс. рублей, итоговые данные графы 9 «Денежные обязательства» в сумме 51846,5 тыс. рублей не превышают показатели графы 4 «Утверждено бюджетных ассигнований» и графы 5 «Утверждено лимитов бюджетных обязательств».

Согласно требованиям п. 70,71, 72.1 Инструкции 191н графы 4,5,6,7,8,9 ф. 0503128 заполняются на основании данных аналитического учета по счетам 503.00 «Бюджетные ассигнования», 501.00 «Лимиты бюджетных обязательств», 502.17 «Принимаемые обязательства на текущий финансовый год», 502.11 «Принятые обязательства на текущий финансовый год», 502.12 «Принятые денежные обязательства на текущий финансовый год», 502.20 «Санкционирование расходов по первому году, следующему за текущим», 502.30 «Санкционирование расходов по второму году, следующему за текущим», 502.90 «Санкционирование расходов на иные очередные годы (за пределами планового периода)», 304.05 «Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом».

В соответствии с Приказом 162н в учете применяются счета 501.00 «Доведенные лимиты бюджетных обязательств», 502.01 «Принятые обязательства», 502.02 «Принятые денежные обязательства», 503.00 «Доведенные бюджетные ассигнования».

В целях соблюдения требований Приказа 162н, инструкции 191н Счетная палата напоминает о своевременном отражении в 2021 году данных по учету на счете 502.07 «Принимаемые обязательства» - для отражения бюджетных обязательств, принимаемых при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (конкурсы, аукционы, запрос котировок, запрос предложений) (при условии размещении извещения, приглашения принять участие).

Отчет (ф. 0503128-НП) для раскрытия информации о ходе реализации национальных проектов (региональных проектов в составе национальных проектов) представлен.

По данным отчета ф. 0503128-НП в 2020 году расходы в рамках национальных (региональных) проектов не планировались и не осуществлялись. Однако в разделе 3 отчета представлена сумма о запланированных объемах финансирования национальных проектов на очередной финансовый год (2021 год) в сумме 5100,4 тыс. рублей по целевой статье расходов 920F2S1080.

Согласно положениям Приказа Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» четвертый разряд кода целевой статьи расходов F предназначен для кодировки расходов в рамках национального проекта «Жилье и городская среда».

Пояснительная записка (ф. 0503160) оформляется субъектом бюджетной отчетности.

Раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности»:

В разделе 1 пояснительной записки отражена информация о показателях исполнения доходной и расходной части бюджета.

Информация в текстовом формате в разделах 2,3,4,5 пояснительной записки ф. 0503160 не отражена.

Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности»:

Согласно п.152 Инструкции 191н в составе Раздела 3 пояснительной записки ф. 0503160 представлена форма ф. 0503164 **Сведения об исполнении бюджета**, в которой отражены обобщенные данные о результатах исполнения бюджета главного распорядителя бюджетных средств на основании данных отчета ф.0503117. Доходы бюджета исполнены на 66,38%, расходы исполнены на 66,20% от утвержденных бюджетных назначений.

В соответствии с п. 163 Инструкции 191н, разделом III Порядка составления бюджетной

отчетности (Постановление от 30.08.2019 № 217-п) в графах 8,9 ф. 0503164 отражена информация о причинах неисполнение бюджетных назначений по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным - менее 95% от плановых показателей с учетом изменений на отчетную дату по расходам, менее 95% и более 105% по доходам.

Раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности»:

Согласно п.152 Инструкции 191н в составе Раздела 4 пояснительной записки ф. 0503160 представлена ф. **0503168 Сведения о движении нефинансовых активов**, которая содержит обобщенные за отчетный период данные о движении нефинансовых активов субъекта бюджетной отчетности.

По данным ф. 0503168 в 2020 году движение нефинансовых активов осуществлялось по:

- основным средствам (здания и сооружения на сумму -600,0 тыс. рублей), (машины и оборудование +320,1 тыс. рублей, -134,4 тыс. рублей), инвентарь +192,7 тыс. рублей, -62,5 тыс. рублей);

- вложениям в нефинансовые активы (вложения в основные средства - недвижимое имущества +207,6 тыс. рублей, -1499,2 тыс. рублей; иное движимое имущество +1160,0 тыс. рублей, -1160,0 тыс. рублей)

- непроектные активы (земля +261414,5 тыс. рублей, -313407,3 тыс. рублей).

Счетная палата напоминает положениями Инструкции 191н, пунктом 152 предусмотрено в текстовой части пояснительной записки отражение прочей информации, не предусмотренной формами годовой отчетности. В связи с чем, необходимо в текстовой части пояснительной записки отражать основания, причины, движения активов в отчетном периоде.

Контрольные соотношения данных годовой отчетности между ф. 0503130 и ф. 0503168 нарушений не выявили.

Согласно п.152 Инструкции 191н в составе Раздела 4 пояснительной записки ф. 0503160 представлена ф. **0503169 Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности**. Анализ формы 0503169 выявил следующее.

Дебиторская задолженность на 01.01.2021 года составила всего в сумме 57599,0 тыс. рублей, что на 50446,7 тыс. рублей больше аналогичных показателей прошлого года.

Резкое увеличение дебиторской задолженности на 01.01.2021 на сумму 51181,7 тыс. рублей связано увеличением плановых показателей безвозмездных поступлений (дотаций, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов) на период 2021-2023 годы и соответственным отражением их в учете в виде долгосрочной дебиторской задолженности (срок исполнения обязательств превышает 12 месяцев) на счете 205.51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы РФ».

Дебиторская задолженность по налоговым доходам:

- на счете 205.11 в целом составила в сумме 3556,4 тыс. рублей, и сложилась по уплате налога на имущество и земельного налога.

Дебиторская задолженность по неналоговым доходам сформировалась доходам от прочих сумм принудительного изъятия

- на счете 205.21 «Расчеты с плательщиками доходов от собственности» составила в сумме 2372,2 тыс. рублей, и сложилась по доходам от сдачи в имущества, находящегося в оперативном управлении, в аренду.

Счетная палата обращает внимание на требования Приказа Минфина РФ от 31.12.2016 № 258 «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», в соответствии п. 31 которого отложенные (предстоящие) доходы, дебиторская и кредиторская задолженности представляются в бухгалтерской отчетности с разделением на краткосрочную и долгосрочную, а так же в соответствии с п. 32, в пояснительной записке подлежит отражению информация, детализирующая сведения о задолженности по доходам от аренды (сумма, сроки и прочее в соответствии с п. 32 СГС «Аренда».)

Счетная палата обращает внимание на требование п. 167 Инструкции 191, определяющая порядок заполнения ф. 0503169 в части заполнения граф 3,10,13 для

отражения сумм долгосрочной задолженности – срок исполнения которой на отчетный период превышает 12 месяцев.

В связи с чем, Счетная палата рекомендует при составлении ф. 0503169 в составе квартальной и годовой отчетности в случае наличия дебиторской/кредиторской задолженности по доходам от аренды заполнять, в том числе графы 3,10,13 «Долгосрочная» для отражения сумм долгосрочной задолженности – срок исполнения которой на отчетный период превышает 12 месяцев.

- на счете 205.45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» составила в сумме 6,0 тыс. рублей, и сложилась по доходам от штрафов, поступающих в счет погашения задолженности образовавшейся до 1 января 2020 года.

Дебиторская задолженность по выданным авансам на 01.01.2020 на счете 206.00 «Расчеты по выданным авансам» составила в сумме 163,1 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по выданным авансам на 01.01.2020 на счете 209.00 «Расчеты по ущербу и иным доходам» составила в сумме 319,5 тыс. рублей и сложилась

- на счете 209.41 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)» по доходам, полученным в виде штрафов и штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров) по поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг в сумме 270,2 тыс. рублей.

- на счете 209.45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» по доходам от сумм ущерба, подлежащего взысканию с должника в сумме 49,4 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность на 01.01.2021 по счету 303.00 «Расчеты по платежам в бюджеты» отсутствует.

Счетная палата, руководствуясь Приказом Минфина России от 16.12.2020 N 311н «О внесении изменений в Инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н» в части содержания текстовой части пояснительной записки ф. 0503160, рекомендует в текстовую часть пояснительной записки включать пояснения о причине увеличения дебиторской задолженности по всем счетам, на которых на отчетный период образовалась задолженность 205.11, 205.20, 205.40, 205.50, 206.00, 209.00.

Кредиторская задолженность на 01.01.2021 года составила всего в сумме 1196,2 тыс. рублей, что на 207,6 тыс. рублей меньше аналогичных показателей прошлого года. Задолженности сформировалась

- на счете 205.11 «Расчеты с плательщиками налогов», администрируемых УФНС России, по земельному налогу и налогу на имущество в сумме 1171,6 тыс. рублей.

- на счете 205.45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» составила в сумме 0,3 тыс. рублей, по штрафам, поступающих в счет погашения задолженности образовавшейся до 1 января 2020 года.

Текущая кредиторская задолженность со стороны администрации сельского поселения на счетах 302.00 «Расчеты по принятым обязательствам» составила 24,3 тыс. рублей.

Текущая кредиторская задолженность со стороны администрации сельского поселения на счетах 303.00 «Расчеты по платежам в бюджеты» отсутствует.

В текстовой части пояснительной детализирующая информация о перечне контрагентов, суммах и периодах кредиторской задолженности не отражена.

Счетная палата напоминает о требованиях инструкции 191н в части отражения информации в пояснительной записке о причинах образования кредиторской задолженности, перечне контрагентов.

Контрольные соотношения данных годовой отчетности между ф. 0503130 и ф. 0503169 (дебиторская/кредиторская) нарушений не выявили.

Согласно п.152 Инструкции 191н в составе Раздела 4 пояснительной записки ф. 0503160 представлена ф. 0503171 Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета, которые содержат обобщенные за отчетный период данные о финансовых вложениях субъекта

бюджетной отчетности на соответствующих аналитических счетах 204.00 «Финансовые вложения».

В соответствии с п. 168 Инструкции 191н ф. 0503171 сформирован с подведением промежуточных итогов по счетам 204.32.204.33.

В соответствии с п. 168 Инструкции 191н при формировании сводных сведений ф. 0503171 администрацией сельского поселения как финансовым органом отражена информация:

- по счету 20432 «Уставной фонд государственных (муниципальных) предприятий» с указанием ИНН и наименования эмитента в графах 5,6;
- по счету 20433 «Участие в государственных (муниципальных) учреждениях» одной строкой, без указания ИНН и наименования муниципальных учреждений в графах 5,6.

Счетная палата рекомендует в текстовой части пояснительной записки отражать детализирующую информацию о количестве муниципальных (унитарных) предприятий на конец отчетного периода.

Контрольные соотношения в соответствии данных годовой отчетности между ф. 0503130 и ф. 0503171 нарушений не выявили.

Согласно п.152 Инструкции 191н в составе Раздела 4 пояснительной записки ф. 0503160 представлена форма **0503173 Сведения об изменении остатков валюты баланса, для отражения** обобщенных за отчетный период данных об изменении показателей на начало отчетного периода вступительного баланса, а также иных отчетов (сведений), содержащих показатели на начало отчетного периода.

В составе пояснительной записки ф. 0503160 представлена ф. **0503175 Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств**, которая содержит аналитические данные о неисполненных бюджетных обязательствах, неисполненных денежных обязательствах, обязательствах, принятых сверх установленных лимитов, а также о суммах экономии, достигнутой в результате применения конкурентных способов определения поставщиков представлена с нулевыми значениями.

Контрольные соотношения в соответствии данных годовой отчетности между ф. 0503128 и ф. 0503175 нарушений не выявили.

Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (0503190), где раскрывается информация об имеющихся на отчетную дату объектах незавершенного строительства, а также о сформированных на отчетную дату вложениях в объекты недвижимого имущества.

Согласно данным ф. 0503190 на конец отчетного периода на 01.01.2021 года имеется остаток по разделу 4 в виде капитальных вложений, произведенных в объекты строительство которых не началось в сумме 555,2 тыс. рублей.

Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296), для отражения обобщенных данных за отчетный период об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета - представлена с нулевыми значениями.

Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности».

В составе отчетности представлены формы с нулевыми значениями (0503172, 0503174, 0503167, 0503166, 0503296).

Счетная палата напоминает, что в соответствии с ст. 8 инструкции 191н в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация о чем, подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период.

Информация о проведении инвентаризации в пояснительной записке не отражена.

В соответствии с Методическими указаниями по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных Приказом Минфина № 49 от 13.06.1995г. инвентаризации подлежит все имущество организации независимо от его местонахождения и все виды финансовых обязательств, включая:

- имущество в виде: основных средств, нематериальных активов, незавершенного производства и расходов будущих периодов, денежных средств, денежных документов и бланков документов строгой отчетности;

- расчетов и обязательств в виде: финансовых вложений в уставные капиталы

других организаций; расчетов с бюджетом, покупателями, поставщиками, подотчетными лицами, работниками, депонентами, другими дебиторами и кредиторами; резервов предстоящих расходов и платежей, в том числе на предстоящую оплату отпусков работникам; на выплату ежегодного вознаграждения за выслугу лет; на выплату вознаграждений по итогам работы организации за год; расходов на ремонт основных средств.

В связи с вышеуказанным, Счетная палата, в целях определения полноты проведенной инвентаризации, рекомендует в текстовом формате отражать факт проведения годовой инвентаризации с детализацией видов имущества и финансовых обязательств, указанных в распоряжении (ях)/приказе(ах) об инвентаризации.

3. Анализ исполнения бюджета. Анализ исполнения доходной части бюджета, анализ расходной части бюджета, анализ дефицита бюджета и источников его финансирования).

3.1. Общая характеристика исполнения бюджета поселения за 2020 год

Решением Совета депутатов муниципального образования Первомайский поссовет Оренбургского района Оренбургской области от 25.12.2019 № 279 «Об утверждении бюджета муниципального образования Первомайский поссовет Оренбургского района Оренбургской области на 2020 год и на плановый период 2021 - 2022 годов» принят бюджет муниципального образования по доходам и расходам в сумме 74388,8 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета в течение 2020 года 2 раза производилось уточнение бюджетных назначений.

В результате внесения изменений и дополнений, сумма утвержденных бюджетных назначений по доходам составила 78285,8 тыс. рублей, по расходам – 78285,8 тыс. рублей. Дефицит (профицит) – 0,0 рублей.

Решения о внесении изменений в решение о бюджете, оформлены в виде вносимых изменений (отклонений) в статьи доходов и расходов с указанием КБК, сумм изменений с указанием знака «+» или «-».

Счетная палата рекомендует при оформлении решений о внесении изменений в решение о бюджете руководствоваться «Методическими рекомендациям по юридико-техническому оформлению законопроектов», направленных письмом Аппарата ГД ФС РФ от 18.11.2003 № ви2-18/490. Отражать в текстовой части решения о внесении изменений в бюджет изменения, вносимые в текстовые статьи бюджета и табличные приложения. В случае внесения существенных изменений в табличные приложения (изменение сумм по соответствующим КБК), приложения излагать в новой редакции, с учетом вносимых изменений.

Показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 31.12.2020 год составили по расходам в сумме 78285,8 тыс. рублей.

По данным ф. 0503117 на 01.01.2021 плановые показатели по доходам составили 78285,8 тыс. рублей, по расходам – 78285,8 тыс. рублей. Дефицит (профицит) – 0,0 рублей.

Фактическое исполнение бюджета по данным ф. 0503117 осуществлено с превышением доходов над расходами в сумме 140,3 тыс. рублей (доходы (исполнение) – 51962,5 тыс. рублей, расходы (исполнение) – 51822,2 тыс. рублей).

3.2. Анализ исполнения доходной части бюджета.

Оценка проводилась в отношении соответствия плановых показателей, указанных в формах годовой отчетности, показателям утвержденного бюджета и включала в себя анализ исполнения доходной бюджета сельского поселения.

Основные показатели исполнения местного бюджета по доходам за 2020 год, их структура приведены в Таблице 1.

Таблица № 1 Анализ исполнения доходной части бюджета

муниципальное образование Первомайский сельсовет

тыс. рублей

Наименование показателя	Первоначально утвержденный бюджет	Утвержденные бюджетные назначения ф. 0503117 (2020 год)	Исполнение ф. 0503117 (2020 год)	% исполнения Доходы
	Решение Совета депутатов № 279 от 25.12.2019			
Налоговые и неналоговые, в т.ч.	19 521,3	19 369,9	15 284,3	78,9%
Налоговые доходы, в т.ч.:	11 771,3	11 619,9	13 277,5	114,3%
Налог на доходы физических лиц	7 610,0	7 610,0	8 528,8	112,1%
Единый сельскохозяйственный налог			18,2	
Налог на имущество физических лиц	398,0	398,0	232,4	58,4%
Земельный налог	2 026,0	2 026,0	2 976,8	146,9%
Государственная пошлина	61,0	61,0	24,4	40,0%
Акцизы	1 676,3	1 524,9	1 496,9	98,2%
задолженность по отмененным налогам и сборам				
Неналоговые доходы, в т.ч.	7 750,0	7 750,0	2 006,8	25,9%
Доходы, получаемые в виде арендной платы	680,0	680,0	830,0	122,1%
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	7 000,0	7 000,0	1 117,0	16,0%
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	60,0	60,0	55,6	
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	10,0	10,0	4,2	42,0%
Прочие неналоговые доходы				
Безвозмездные поступления, в т. ч.:	54 867,6	58 915,9	36 678,2	62,3%
Дотации	17 706,8	18 022,5	18 022,5	100,0%
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	36 389,6	38 154,6	15 904,4	41,7%
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	263,1	281,9	281,9	100,0%
Иные межбюджетные трансферты	508,0	2 148,6	2 148,6	100,0%
Прочие безвозмездные поступления		308,3	308,3	100,0%
Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидии, субвенции и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет			12,5	
ВСЕГО ДОХОДОВ:	74 388,8	78 285,8	51 962,5	66,4%

По данным ф. 0503117 на 01.01.2021 плановые показатели по доходам составили 78285,8 тыс. рублей. Фактическое исполнение доходов бюджета по данным ф. 0503117 осуществлено в сумме 51962,5 тыс. рублей или 66,4% от уточненных плановых назначений.

Исполнение **налоговых доходов** бюджета сельского поселения в целом составило 13277,5 тыс. рублей (114,3% от уточненных плановых назначений).

Кассовое исполнение поступлений **налога на доходы физических лиц** составило 8528,8 тыс. рублей (112,1% от уточненных плановых назначений).

Кассовое исполнение **Единого сельскохозяйственного налога** составило 18,2 тыс. рублей при отсутствии плановых показателей.

Кассовое исполнение **налога на имущество физических лиц** составило 232,4 тыс. рублей (58,4% от уточненных плановых назначений).

Кассовое исполнение **земельного налога** составило 2976,8 тыс. рублей (146,9% от уточненных плановых назначений).

Кассовое исполнение **государственной пошлины** составило 24,4 тыс. рублей (40,0% от уточненных плановых назначений).

Кассовое исполнение **акцизов** составило 1496,9 тыс. рублей (98,2% от уточненных плановых назначений).

Таблица № 1.1. Анализ исполнения налоговых доходов
муниципальное образование Первомайский сельсовет

Наименование показателя	Первоначально утвержденный бюджет	Утвержденные бюджетные назначения ф. 0503117 (2020 год)	отклонение	Исполнение ф. 0503117 (2020 год)	% исполнения Доходы
	Решение Совета депутатов № 279 от 25.12.2019				
Налоговые и неналоговые, в т.ч.	19 521,3	19 369,9	-151,3	15 284,3	78,9%
Налоговые доходы, в т.ч.:	11 771,3	11 619,9		13 277,5	114,3%
Налог на доходы физических лиц	7 610,0	7 610,0	0,0	8 528,8	112,1%
Единый сельскохозяйственный налог			0,0	18,2	
Налог на имущество физических лиц	398,0	398,0	0,0	232,4	58,4%
Земельный налог	2 026,0	2 026,0	0,0	2 976,8	146,9%
Государственная пошлина	61,0	61,0	0,0	24,4	40,0%
Акцизы	1 676,3	1 524,9	-151,4	1 496,9	98,2%
задолженность по отмененным налогам и сборам			0,0		
Всего налоговых поступлений, администрируемых ФНС, УФК	11 710,3	11 558,9	-151,4	13 253,1	74,3%

Первоначальным решением о бюджете сельского поселения утвержден объем налоговых доходов в сумме 11771,3 тыс. рублей, из них в сумме 11710,3 тыс. рублей на основании данных ФНС, УФК являющихся главными администратором доходов сельского поселения (без учета показателей госпошлины, администратором доходов которой является сельское поселение).

В ходе исполнения бюджета объем налоговых поступлений уточнялся внесением изменений в решения о бюджете сельского поселения на основании сведений УФК по акцизам.

По данным ф. 0503117 на 01.01.2021 объем налоговых поступлений, администрируемых ФНС, УФК составил 11619,9 тыс. рублей, что на 151,4 тыс. рублей меньше первоначально запланированного объема за счет корректировки плановых показателей по акцизам, на основании данных УФК.

При этом кассовое исполнение налоговых поступлений, администрируемых ФНС, УФК по данным ф. 0503117 по состоянию на 01.01.2021 составило 13253,1 тыс. рублей, что составляет 74,3% от уточненных плановых показателей налоговых доходов, администрируемых ФНС, УФК.

Таким образом, в 2020 году наблюдается тенденция к снижению уровня поступлений налоговых доходов, администрируемых ФНС, УФК.

Счетная палата обращает внимание, что плановые показатели налоговых поступлений сельского поселения, в соответствии с бюджетным законодательством формируются на основании сведений главных администраторов - ФНС, УФК (Постановление правительства РФ от 29.12.2007 № 995 «О порядке осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»)

В соответствии со ст. 86 БК РФ расходные обязательства муниципального образования устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита соответствующего местного бюджета.

В соответствии со ст. 96 БК РФ к источникам внутреннего финансирования дефицита местного бюджета относятся, в том числе изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года.

В соответствии со ст. 83 БК РФ выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в решение о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Исходя из вышеуказанного, фактически полученные сверх плановых показателей налоговые доходы, администратором которых являются ФНС, УФК могут быть направлены на расходы сельского поселения в текущем финансовом году в виде источников внутреннего финансирования дефицита бюджета сельского поселения после утверждения соответствующих показателей в решении о бюджете (расходы, источники финансирования бюджета) без внесения изменений в плановые показатели по доходам (в части налоговых доходов, администратором которых являются ФНС, УФК).

В ходе исполнения бюджета превышение плановых показателей расходной части местного бюджета над доходной, за счет внутренних источников финансирования дефицита бюджета - изменения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета (фактического наличия средств на счете) не нарушает требования по соблюдению уровня дефицита местного бюджета, предусмотренные ст. 92.1 БК РФ. Данная статья предусматривает в случае утверждения решением о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета - дефицит местного бюджета может превышать установленные ограничения, в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Руководствуясь Информационным письмом МФНС №7 по Оренбургской области №06-39/01094 от 01.02.2021, в целях соблюдения бюджетного законодательства в части формирования доходной части бюджетов сельских поселений, в целях снижения рисков неисполнения принятых бюджетных обязательств в 2021 году и последующие годы Счетная палата напоминает о необходимости:

- проведения анализа кассовых поступлений налоговых доходов, администрируемых ФНС, УФК;

- при подготовке проектов решений о внесении изменений в плановые показатели налоговых доходов, администрируемых ФНС, УФК, как в сторону уменьшения, так и в сторону увеличения, **В ОБЯЗАТЕЛЬНОМ ПОРЯДКЕ ПРОВОДИТЬ СОГЛАСОВАНИЕ** с ФНС, УФК на основании официальных запросов/ответов либо в порядке, предусмотренным соглашением о взаимодействии;

- в случае объективного снижения уровня налоговых поступлений своевременно принимать меры по сокращению недоимки в бюджет по налоговым и неналоговым поступлениям, увеличению объема поступлений за счет неналоговых доходов (доходов от аренды и продажи активов), а так же меры по оптимизации расходов муниципального образования сельского поселения;

- в случае фактического исполнения налоговых доходов, администрируемых ФНС, УФК сверх утвержденных показателей решением о бюджете, доходы могут быть направлены на расходы сельского поселения в текущем финансовом году в виде источников внутреннего финансирования дефицита бюджета сельского поселения после утверждения соответствующих показателей в решении о бюджете (расходы, источники финансирования бюджета) без внесения изменений в плановые показатели по доходам (в части налоговых доходов, администратором которых являются ФНС, УФК).

Неналоговые доходы бюджета сельского поселения в 2020 году исполнены в сумме 2006,8 тыс. рублей (25,9% от уточненных плановых назначений).

Кассовое исполнение доходов, получаемых в виде **арендной платы** составило 830,0 тыс. рублей 122,1% от уточненных плановых назначений.

Кассовое исполнение доходов, получаемых от продажи материальных и нематериальных активов составило 1117,0 тыс. рублей 16,0% от уточненных плановых назначений. По данным ф. 0503164 причиной низкого уровня исполнения поступлений связано с тем, что документы не готовы для проведения торгов.

Кассовое исполнение доходов, получаемых от доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства составило 55,6 тыс. рублей 92,7% от уточненных плановых назначений. По данным ф. 0503164 причиной низкого уровня исполнения поступлений связано с тем, что не все объекты аренды были оценены.

Кассовое исполнение штрафов составило в сумме 4,2 тыс. рублей при плановых

показателях в сумме 10,0 тыс. рублей. По данным ф. 0503164 причиной низкого уровня исполнения поступлений связано с тем, что в 2020 году в условиях пандемии проведение комиссии не проводились.

Безвозмездные поступления исполнены в сумме 36678,2 тыс. рублей или 62,3% от уточненных плановых назначений и включают в себя безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы (дотации, субвенции, иные межбюджетные трансферты), а так же прочих безвозмездных поступлений.

По данным ф. 0503164 причиной исполнения безвозмездных поступлений в объеме, ниже плановых показателей является перенос работ по муниципальным контрактам на 2021 год за счет субсидии бюджетам сельских поселений на мероприятия федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса РФ» (неисполнение назначений 20934,7 тыс. рублей), прочей субсидии бюджетам сельских поселений (неисполнение назначений 1315,4 тыс. рублей).

3.3. Анализ расходной части бюджета.

Оценка проводилась в отношении соответствия плановых показателей, указанных в формах годовой отчетности, показателям утвержденного бюджета и включала в себя анализ исполнения расходной части бюджета сельского поселения.

Основные показатели исполнения местного бюджета по расходам за 2020 год, их структура приведены в Таблице 2.

Таблица 2 Анализ исполнения расходной части бюджета

муниципальное образование Первомайский сельсовет

		тыс. рублей.				
	Наименование показателя	Первоначально утвержденный бюджет	Сводная бюджетная роспись	Утвержденные бюджетные назначения ф. 0503117 (2020 год)	Исполнение ф. 0503117 (2020 год)	% исполнения Доходы
		Решение Совета депутатов № 279 от 25.12.2019	на 31.12.2020			
01	Общегосударственные вопросы	10 872,4	12 988,7	12 988,7	12 761,8	98,3%
0102	Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	1 188,3	1 129,0	1 129,0	1 129,0	100,0%
0104	Функционирование Правительства РФ высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций	7 656,2	7 962,7	7 962,7	7 735,8	97,2%
0106	Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов финансового надзора	79,8	92,4	92,4	92,4	100,0%
0107	Обеспечение проведения выборов и референдумов	400,0	400,0	400,0	400,0	100,0%
0113	Другие общегосударственные вопросы	1 548,1	3 404,6	3 404,6	3 404,6	100,0%
02	Национальная оборона	230,5	249,2	249,2	249,2	100,0%
0203	Мобилизационная и вневойсковая подготовка	230,5	249,2	249,2	249,2	100,0%
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	196,7	218,9	218,9	218,9	100,0%
0304	Органы юстиции	32,7	32,7	32,7	32,7	100,2%
0309	Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	30,0				
0310	Обеспечение пожарной безопасности	104,0	179,8	179,8	179,8	100,0%
0314	Другие вопросы в области безопасности и правоохранительной деятельности	30,0	6,4	6,4	6,4	100,0%
04	Национальная экономика	44 674,8	44 863,9	44 863,9	21 378,6	47,7%
0406	Водное хозяйство	36 199,6	38 819,6	38 819,6	15 479,5	39,9%
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	8 015,2	5 969,0	5 969,0	5 823,9	97,6%
0412	Другие вопросы в области национальной экономики	460,0	75,3	75,3	75,3	99,9%
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	12 373,0	14 561,4	14 561,4	11 851,3	81,4%
0501	Жилищное хозяйство	1 750,0	1 682,1	1 682,1	1 682,1	100,0%
0502	Коммунальное хозяйство	6 243,0	5 073,9	5 073,9	4 555,0	89,8%
0503	Благоустройство	4 380,0	7 805,4	7 805,4	5 614,2	71,9%
08	Культура и кинематография	5 678,0	5 261,9	5 261,9	5 220,7	99,2%

0801	Культура	5 678,0	5 261,9	5 261,9	5 220,7	99,2%
10	Социальная политика	8,5	0,0	0,0	0,0	
1001	Пенсионное обеспечение	8,5				
1100	Физическая культура и спорт	355,0	141,8	141,8	141,8	100,0%
1101	Физическая культура	355,0	141,8	141,8	141,8	100,0%
	ВСЕГО РАСХОДОВ	74 388,8	78 285,8	78 285,8	51 822,2	66,2%

По данным ф. 0503117 на 01.01.2021 плановые показатели по расходам составили 78285,8 тыс. рублей.

Фактическое исполнение бюджета по расходам по данным ф. 0503117 составило 51822,2 тыс. рублей или 66,2% от уточненных плановых назначений.

Исполнение расходов по разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** составило 12761,8 тыс. рублей, или 98,3% от уточненных бюджетных назначений. Финансирование осуществлялось по подразделам: 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования – 1129,0 тыс. рублей (100,0% от уточненных бюджетных назначений), 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» - 7735,8 тыс. рублей (97,2% от уточненных бюджетных назначений), 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов финансового надзора» - 92,4 тыс. рублей (100% от уточненных бюджетных назначений), 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» - 400,0 тыс. рублей (100,0% от уточненных бюджетных назначений), 0113 «Другие общегосударственные вопросы» - 3404,6 тыс. рублей (100,0% от уточненных бюджетных назначений).

Кассовое исполнение расходов по разделу **0200 «Национальная оборона»** составило 249,2 тыс. рублей, или 100% от уточненных бюджетных назначений.

Исполнение расходов по разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** в целом составило 218,9 тыс. рублей (100,0% от уточненных бюджетных назначений), в том числе по подразделам:

- 0304 «Органы юстиции» в сумме 32,7 тыс. рублей (100,0% от уточненных бюджетных назначений),

- 0310 «Обеспечение пожарной безопасности» в сумме 179,8 тыс. рублей (100,0% от уточненных бюджетных назначений),

- 0314 «Другие вопросы в области безопасности и правоохранительной деятельности» в сумме 6,4 тыс. рублей (100,0% от уточненных бюджетных назначений).

Кассовое исполнение расходов по разделу **0400 «Национальная экономика»** в целом составило 21378,6 тыс. рублей (47,7% от уточненных бюджетных назначений), в том числе по подразделам:

- 0406 «Водное хозяйство» в сумме 15479,5 тыс. рублей, или 39,9% от уточненных бюджетных назначений. По данным ф. 0503164 причиной низкого уровня исполнения расходов по подразделу 0406 является перенос работ по муниципальным контрактам на 2021 год за счет субсидии бюджетам сельских поселений на мероприятия федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса РФ» (неисполнение назначений 20934,7 тыс. рублей), прочей субсидии бюджетам сельских поселений (неисполнение назначений 1315,4 тыс. рублей).

- 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в сумме 5823,9 тыс. рублей, или 97,6% от уточненных бюджетных назначений.

В соответствии с требованиями ст. 179.4 БК РФ первоначальным решением о бюджете сельского поселения (№ 279 от 25.12.2019) предусмотрен объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в сумме 8015,2 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета объем средств уточнялся внесением изменений в решение о бюджете сельского поселения (в соответствии с решением о бюджете сельского поселения в редакции № 20 от 24.12.2020 объем бюджетных ассигнований дорожного фонда составил 5 969,0 тыс. рублей).

Исходя из отчетных данных, отраженных в ф. 0503117 объем бюджетных ассигнований по подразделу 0409 составляет 5969,0 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов за счет средств дорожного фонда сельского поселения по данным ф. 0503117 составило 5823,9 тыс. рублей или 97,6% от плановых назначений.

Неисполненные бюджетные назначения по расходам по подразделу 0409 составили 145,2 тыс. рублей.

Таким образом, в соответствии ч. 5 ст. 179.4, ст. 96 БК РФ бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда (с учетом остатков на начало года) дорожного фонда не использованные в текущем финансовом году (2020), подлежат направлению на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году (2021).

- 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» в сумме 75,3 тыс. рублей или 99,9% от уточненных бюджетных назначений.

Кассовое исполнение расходов в целом по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» составило 11851,3 тыс. рублей, или 81,4% от уточненных бюджетных назначений, в том числе по подразделам:

-0501 «Жилищное хозяйство» в сумме 1682,1 тыс. рублей (100,0% от уточненных бюджетных назначений).

-0502 «Коммунальное хозяйство» в сумме 4555,0 тыс. рублей (89,8% от уточненных бюджетных назначений). По данным ф. 0503164 причиной низкого уровня исполнения расходов является не полный объем проведенных мероприятий.

- 0503 «Благоустройство» в сумме 5614,2 тыс. рублей (71,9% от уточненных бюджетных назначений). По данным ф. 0503164 причиной низкого уровня исполнения расходов является не полный объем проведенных мероприятий, экономия, сложившаяся по итогам конкурсных процедур.

Кассовое исполнение расходов по разделу 0800 «Культура, кинематография», подразделу «Культура» составило 5220,7 тыс. рублей, или 99,2% от уточненных бюджетных назначений.

6. Исполнение бюджета в части источников финансирования дефицита бюджета

По данным отчета об исполнении бюджета ф. 0503117 на 01.01.2021 исполнение бюджета сельского поселения характеризуется превышением доходов над расходами в сумме 140,3 тыс. Рублей (профицит) (доходы (исполнение) – 51962,5 тыс. Рублей, расходы (исполнение) – 51822,2 тыс. Рублей) соответствуют годовой бюджетной отчетности.

7. Анализ исполнения муниципальных программ.

Согласно отчету об исполнении бюджета (форма 0503117) на 01.01.2021 предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 4 муниципальных программ. Анализ исполнения муниципальных программ за 2020 год приведен в таблице 3.

Таблица 3 Анализ исполнения программных расходов

муниципальное образование Первомайский сельсовет

		тыс. рублей		
	Наименование показателя	План ф. 0503117 (2020 г)	Исполнение ф. 0503117 (2020 год)	% исполнения
1	Муниципальная программа "Совершенствование муниципального управления в муниципальном образовании сельского поселения"	12 160,9	11 934,0	98,1%
2	Муниципальная программа "Устойчивое развитие сельской территории муниципального образования сельского поселения"	59 599,2	33 426,8	56,1%
3	Муниципальная программа "Развитие культуры муниципального образования сельского поселения"	5 261,9	5 220,7	99,2%
4	Муниципальная программа "Формирование современной городской среды"	22,9	0,0	0,0%
	Муниципальная программа "Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проявлений экстремизма и терроризма, реализация мер пожарной безопасности и развития гражданской обороны муниципального образования сельского поселения"	6,4	6,4	100,0%

Всего программных расходов		77 022,0	50 581,5	65,7%
Всего расходов		78 285,8	51 822,2	66,2%
Доля программных расходов в общей структура расходов бюджета сельского поселения		98,4%	97,6%	

Уровень финансирования муниципальных программ за 2020 год в целом составляет 50581,5 тыс. рублей или 65,7% по отношению к годовым назначениям.

Наименьший уровень кассового исполнения по состоянию на 01.01.2021 программных расходов сложился по муниципальной программе «Устойчивое развитие сельской территории муниципального образования сельского поселения» 56,1%, муниципальной программе «Формирование современной городской среды». По данным ф. 0503164 причинами низкого уровня исполнения расходов в рамках данных муниципальных программ являются не полный объем проведенных мероприятий, перенос муниципальных контрактов на 2021 год, экономия, сложившаяся по итогам конкурсных процедур.

Формы квартальной отчетности, формируемые в целях раскрытия информации о ходе реализации национальных проектов, региональных проектов в составе национальных проектов:

- ф.0503117-НП, представлена с нулевыми значениями, в связи с тем, что расходы на 2020 год в рамках национальных (региональных) проектов не планировались и не осуществлялись.

- ф. 0503128-НП) в 2020 году расходы в рамках национальных (региональных) проектов не планировались и не осуществлялись. Однако в разделе 3 отчета представлена сумма о запланированных объемах финансирования национальных проектов на очередной финансовый год (2021 год) в сумме 5100,4 тыс. рублей по целевой статье расходов 920F2S1080.

Согласно положениям Приказа Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» четвертый разряд кода целевой статьи расходов F предназначен для кодировки расходов в рамках национального проекта «Жилье и городская среда».

Выводы

1. Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Первомайский поссовет за 2020 год представлен администрацией муниципального образования Первомайский поссовет в Счетную палату 31.03.2021 года, что соответствует сроку, установленному статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. В результате внешней проверки бюджетной отчетности выявлено следующее:

- состав годовой бюджетной отчетности муниципального образования сельского поселения соответствует требованиям п.11.1, 11.2 Инструкции 191н, с учетом уточнений совместными письмами Минфина России № 02-04-04/110850, Казначейства России № 07-04-05/02-26291 от 17.12.2020 «О составлении и представлении годовой бюджетной отчетности, годовой консолидированной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств федерального бюджета за 2020 год», Минфина России № 02-06-07/412, Казначейства России № 07-04-05/02-177 от 12.01.2021 «О составлении и представлении годовой бюджетной отчетности, годовой консолидированной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений финансовыми органами субъектов Российской Федерации и органами управления государственными внебюджетными фондами за 2020 год».

- бюджетная отчетность за 2020 год представлена на бумажном носителе, сброшюрована, пронумерована с сопроводительным письмом, в соответствии с п.4 Инструкции 191н, формы отчетности подписаны (электронной подписью) в соответствии с п.6 Инструкции 191н главой муниципального образования и главным бухгалтером.

3. Выборочной проверкой контрольных соотношений показателей форм бюджетной отчетности, проведенной в соответствии с рекомендациями Федерального казначейства от 22.01.2021 года расхождений по контрольным соотношениям не установлено.

7. Недоимка (дебиторская задолженность) на 01.01.2021 года составила 57599,0 тыс. рублей, что на 50446,7 тыс. рублей больше аналогичных показателей прошлого года.

Резкое увеличение дебиторской задолженности на 01.01.2021 на сумму 51181,7 тыс. рублей связано увеличением плановых показателей безвозмездных поступлений (дотаций, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов) на период 2021-2023 годы и соответственным отражением их в учете в виде долгосрочной дебиторской задолженности (срок исполнения обязательств превышает 12 месяцев) на счете 205.51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы РФ.

Дебиторская задолженность по налоговым доходам:

- на счете 205.11 в целом составила в сумме 3556,4 тыс. рублей, и сложилась по уплате налога на имущество и земельного налога.

Дебиторская задолженность по неналоговым доходам сформировалась доходам от прочих сумм принудительного изъятия

- на счете 205.21 «Расчеты с плательщиками доходов от собственности» составила в сумме 2372,2 тыс. рублей, и сложилась по доходам от сдачи в имущества, находящегося в оперативном управлении, в аренду.

- на счете 205.45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» составила в сумме 6,0 тыс. рублей, и сложилась по доходам от штрафов, поступающих в счет погашения задолженности образовавшейся до 1 января 2020 года.

Дебиторская задолженность по выданным авансам на 01.01.2020 на счете 206.00 «Расчеты по выданным авансам» составила в сумме 163,1 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по выданным авансам на 01.01.2020 на счете 209.00 «Расчеты по ущербу и иным доходам» составила в сумме 319,5 тыс. рублей и сложилась

- на счете 209.41 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)» по доходам, полученным в виде штрафов и штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров) по поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг в сумме 270,2 тыс. рублей.

- на счете 209.45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» по доходам от сумм ущерба, подлежащего взысканию с должника в сумме 49,4 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность на 01.01.2021 по счету 303.00 «Расчеты по платежам в бюджеты» отсутствует.

Кредиторская задолженность на 01.01.2021 года составила всего в сумме 1196,2 тыс. рублей, что на 207,6 тыс. рублей меньше аналогичных показателей прошлого года. Задолженности сформировалась

- на счете 205.11 «Расчеты с плательщиками налогов», администрируемых УФНС России, по земельному налогу и налогу на имущество в сумме 1171,6 тыс. рублей.

- на счете 205.45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» составила в сумме 0,3 тыс. рублей, по штрафам, поступающих в счет погашения задолженности образовавшейся до 1 января 2020 года.

Текущая кредиторская задолженность со стороны администрации сельского поселения на счетах 302.00 «Расчеты по принятым обязательствам» составила 24,3 тыс. рублей.

Текущая кредиторская задолженность со стороны администрации сельского поселения на счетах 303.00 «Расчеты по платежам в бюджеты» отсутствует.

5. В ходе исполнения бюджета 2 раза производилось уточнение бюджетных назначений.

5.1. По данным ф. 0503117 на 01.01.2021 плановые показатели по доходам составили 78285,8 тыс. рублей. Фактическое исполнение доходов бюджета по данным ф. 0503117 осуществлено в сумме 51962,5 тыс. рублей или 66,4% от уточненных плановых назначений.

5.2. По данным ф. 0503117 на 01.01.2021 плановые показатели по расходам составили 78285,8 тыс. рублей. Фактическое исполнение бюджета по расходам по данным ф. 0503117 составило 51822,2 тыс. рублей или 66,2% от уточненных плановых назначений.

5.3. По данным отчета об исполнении бюджета ф. 0503117 на 01.01.2021 исполнение бюджета сельского поселения характеризуется превышением расходов над доходами (дефицитом)

в сумме 140,3 тыс. рублей.

6. Проект решения Совета депутатов муниципального образования Первомайский поссовет «Об исполнении бюджета муниципального образования Первомайский поссовет за 2020 год» соответствует ст. 264.6 БК РФ. Предлагаемые к утверждению в отчете об исполнении бюджета муниципального образования Первомайский поссовет с превышением доходов над расходами в сумме 140,3 тыс. рублей (профицит) (доходы (исполнение) – 51962,5 тыс. рублей, расходы (исполнение) – 51822,2 тыс. рублей) соответствуют годовой бюджетной отчетности.

Предложения

Главе муниципального образования Первомайский поссовет:

1. Рассмотреть результаты проверки.
2. Активизировать работу по сокращению недоимки в местный бюджет.
3. При оформлении решений о внесении изменений в решение о бюджете руководствоваться «Методическими рекомендациям по юридико-техническому оформлению законопроектов», направленных письмом Аппарата ГД ФС РФ от 18.11.2003 № вн2-18/490. Отражать в текстовой части решения о внесении изменений в бюджет изменения, вносимые в текстовые статьи бюджета и табличные приложения. В случае внесения существенных изменений в табличные приложения (изменение сумм по соответствующим КБК), приложения излагать в новой редакции, с учетом вносимых изменений.
4. В целях соблюдения требований Приказа 162н, инструкции 191н своевременно отражать в 2021 году данных по учету на счете 502.07 «Принимаемые обязательства» - для отражения бюджетных обязательств, принимаемых при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (конкурсы, аукционы, запрос котировок, запрос предложений) (при условии размещения извещения, приглашения принять участие).
5. При составлении ф. 0503169 в составе квартальной и годовой отчетности в случае наличия дебиторской/кредиторской задолженности по доходам от аренды заполнять, в том числе графы 3,10,13 «Долгосрочная» для отражения сумм долгосрочной задолженности – срок исполнения которой на отчетный период превышает 12 месяцев.
6. Формировать пояснительную записку ф. 0503160 согласно требованиям Инструкции 191н в части структуры разделов, и полноты сведений, подлежащих отражению в соответствующих разделах ф. 0503160 (о наличии муниципальных (унитарных) предприятий, причинах образования дебиторской/кредиторской задолженности, перечне контрагентов, информацию о причинах и основаниях движения активов в отчетном году, информацию об отсутствующих формах отчетности в связи с нулевыми значениями, табличные приложения Таблица №3, Таблица № 6).
7. В целях определения полноты проведенной инвентаризации, в текстовом формате отражать факт проведения годовой инвентаризации с детализацией видов имущества и финансовых обязательств, указанных в распоряжении (ях)/приказе(ах) об инвентаризации.
8. Руководствуясь Информационным письмом МФНС №7 по Оренбургской области № 06-39/01094 от 01.02.2021, в целях соблюдения бюджетного законодательства в части формирования доходной части бюджетов сельских поселений, в целях снижения рисков неисполнения принятых бюджетных обязательств в 2021 году и последующие годы Счетная палата напоминает о необходимости:
 - проведения анализа кассовых поступлений налоговых доходов, администрируемых ФНС, УФК;
 - при подготовке проектов решений о внесении изменений в плановые показатели налоговых доходов, администрируемых ФНС, УФК, как в сторону уменьшения, так и в сторону увеличения, В ОБЯЗАТЕЛЬНОМ ПОРЯДКЕ ПРОВОДИТЬ СОГЛАСОВАНИЕ с ФНС, УФК на основании официальных запросов/ответов либо в порядке, предусмотренным соглашением о взаимодействии;
 - в случае объективного снижения уровня налоговых поступлений своевременно

принимать меры по сокращению недоимки в бюджет по налоговым и неналоговым поступлениям, увеличению объема поступлений за счет неналоговых доходов (доходов от аренды и продажи активов), а так же меры по оптимизации расходов муниципального образования сельского поселения;

- в случае фактического исполнения налоговых доходов, администрируемых ФНС, УФК сверх утвержденных показателей решением о бюджете, доходы могут быть направлены на расходы сельского поселения в текущем финансовом году в виде источников внутреннего финансирования дефицита бюджета сельского поселения после утверждения соответствующих показателей в решении о бюджете (расходы, источники финансирования бюджета) без внесения изменений в плановые показатели по доходам (в части налоговых доходов, администратором которых являются ФНС, УФК).

Совету депутатов муниципального образования Первомайский:

На основании проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности муниципального образования Первомайский поссовет за 2020 год и отчета об исполнении бюджета муниципального образования Первомайский поссовет за 2020 год, представленного в виде проекта решения Совета депутатов муниципального образования Первомайский поссовет «Об исполнении бюджета муниципального образования Первомайский поссовет Оренбургского района за 2020 год», Счетной палатой муниципального образования Оренбургский район установлено соответствие показателей годовой бюджетной отчетности данным отчета об исполнении бюджета за 2020 год.

Проект решения Совета депутатов может быть рекомендован к рассмотрению.

Председатель Счетной палаты

Г.П. Елфимова

Инспектор Счетной палаты

Н.В. Шабаева

