

**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА****МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ОРЕНБУРГСКИЙ РАЙОН**

ул. Степана Разина, 211, г. Оренбург, 460000, тел. (3532) 44-66-75

<https://orn.orb.ru>e-mail: egp@or.orb.ru

«24» 03 2022 г.

№ 15

Экспертное заключение**«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета
муниципального образования Первомайский поссовет Оренбургского района,
включающая внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов
бюджетных средств за 2021 год»**

Основание. Заключение на годовой отчет об исполнении местного бюджета муниципального образования Первомайский поссовет Оренбургского района Оренбургской области за 2021 год подготовлено в соответствии с требованиями ст. 264.1, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), п. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решением Совета депутатов муниципального образования Первомайский поссовет Оренбургского района Оренбургской области от 26.07.2018 года № 194 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Первомайский поссовет Оренбургского района Оренбургской области (далее – Положение о бюджетном процессе), Положением о Счетной палате муниципального образования Оренбургский район, утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Оренбургский район от 28.09.2021 № 109, Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на 2022 год, планом работы Счетной палаты муниципального образования Оренбургский район на 2022 год, распоряжением Счетной палаты муниципального образования Оренбургский район № 12-р от 01.03.2022 года «О проведении экспертно-аналитического мероприятия».

Цель. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2021 год в целях установления полноты бюджетной отчетности и соответствия требованиям нормативных правовых актов, соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса.

Объект. Администрация муниципального образования Первомайский поссовет Оренбургского района Оренбургской области.

Предмет. Годовая бюджетная и бухгалтерская отчетность за 2021 год, проект решения Совета депутатов муниципального образования Первомайский поссовет Оренбургского района Оренбургской области «Об исполнении бюджета муниципального образования Первомайский поссовет Оренбургского района за 2021 год».

Руководитель: председатель Счетной палаты Классен Н.Ю.

Исполнитель: инспектор Счетной палаты Качан Е.В.

Срок: 22.03.2022 - 30.04.2022 гг.

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и

месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция 191н);

Приказ Минфина РФ от 1 декабря 2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Приказ № 157н);

Приказ Минфина РФ от 06.12.2010 №162н «Об утверждении Плана счетов для получателей средств бюджета (в том числе казенных учреждений) и инструкции по его применению»;

Приказ Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»;

Приказ Минфина России от 29.11.2017 № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления»;

Решение Совета депутатов муниципального образования Первомайский поссовет Оренбургского района Оренбургской области «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Первомайский поссовет Оренбургского района Оренбургской области от 26.07.2018 года № 194».

Решение Совета депутатов муниципального образования Первомайский поссовет Оренбургского района Оренбургской области от 24.12.2020 № 22 «Об утверждении бюджета муниципального образования Первомайский поссовет Оренбургского района Оренбургской области на 2021 год и плановый период 2022, 2023 годов», с изменениями и дополнениями от 25.03.2021 № 43, 21.05.2021 № 53, 30.04.2021 № 48, 22.09.2021 № 68, 03.12.2021 № 88.

1. Оценка соблюдения бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса.

Статьями 264.2 -264.6 БК РФ определены основы составления бюджетной отчетности и проведения внешней проверки отчетов об исполнении бюджетов Российской Федерации.

В соответствии с Бюджетным процессом годовой отчет об исполнении местного бюджета сельского поселения за 2021 год до его рассмотрения Советом депутатов муниципального образования Первомайский поссовет представлен в Счетную палату муниципального образования Оренбургский район для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета и подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Отчет об исполнении бюджета муниципального образования Первомайский поссовет Оренбургского района за 2021 год представлен в составе:

1. Решение Совета депутатов муниципального образования Первомайский поссовет Оренбургского района Оренбургской области от 24.12.2020 № 22 «Об утверждении бюджета муниципального образования Первомайский поссовет Оренбургского района Оренбургской области на 2021 год и плановый период 2022, 2023 годов», с изменениями и дополнениями от 25.03.2021 № 43, 21.05.2021 № 53, 30.04.2021 № 48, 22.09.2021 № 68, 03.12.2021 № 88.

2. Проект решения Совета депутатов муниципального образования Первомайский поссовет Оренбургского района Оренбургской области «Об исполнении бюджета муниципального образования сельского поселения за 2021 год» с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета, а также приложениями к

закону (решению) об исполнении бюджета с утвержденными показателями по:

- доходам бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;
- расходам бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;
- расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджета;
- источникам финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

3. Бюджетная отчетность за 2021 год:

- Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);
- Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);
- Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);
- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) к балансам 0503120, 0503130, 0503140;
- Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117, ф.0503117-НП)
- Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);
- Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);
- Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);
- Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
- Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф.0503184);
- Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ГРБС, Адм и ФНС) (ф. 0503127);
- Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128, ф.0503128-НП);
- Пояснительная записка (ф. 0503160).

2. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2021 год.

2.1. Оценка полноты и своевременности предоставления отчета об исполнении бюджета, наличие всех подписей.

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Первомайский поссовет за 2021 год представлен администрацией муниципального образования Первомайский поссовет в Счетную палату 04.03.2022 года, что соответствует сроку, установленному статьёй 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетная отчетность за 2021 год представлена на бумажном носителе, с сопроводительным письмом в соответствии с п.4 Инструкции 191н.

Формы представленной бюджетной отчетности подписаны в соответствии с п.6 Инструкции 191н главой муниципального образования и главным бухгалтером.

2.2. Оценка наличия всех форм бюджетной отчетности, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н, анализ полноты заполнения форм отчетности (в том числе заполнение пояснительной записки).

Согласно ст. 264.4 БК РФ заключение на отчет об исполнении бюджета формируется с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС) – администрации муниципального образования Первомайский поссовет (далее – администрация сельского поселения).

Состав годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2021 год определен п. 11.1 Инструкции 191н, а также совместными письмами Минфина России № 02-06-07/97427,

Казначейства России № 07-04-05/02-29373 от 01.12.2021 «О дополнительных критериях по раскрытию информации при составлении и представлении годовой консолидированной бюджетной отчетности, годовой консолидированной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств федерального бюджета за 2021 год».

В соответствии со ст. 6 БК РФ финансовые органы муниципальных образований (далее – ФО) - органы (должностные лица) местных администраций муниципальных образований, осуществляющие составление и организацию исполнения местных бюджетов.

В соответствии с Положением о бюджетном процессе администрация сельсовета обеспечивает составление проекта бюджета и его исполнение.

Состав годовой бюджетной отчетности ФО определен п. 11.2 Инструкции 191н, а также совместными письмами Минфина России № 02-06-07/97427, Казначейства России № 07-04-05/02-29373 от 01.12.2021 «О дополнительных критериях по раскрытию информации при составлении и представлении годовой консолидированной бюджетной отчетности, годовой консолидированной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств федерального бюджета за 2021 год», Минфина России № 02-06-07/108267 от 30.12.2021 «О раскрытии информации в сведениях об изменении остатков валюты баланса при составлении и представлении бюджетной (бухгалтерской) отчетности за 2021 год».

Состав годовой бюджетной отчетности муниципального образования сельского поселения соответствует требованиям п.11.1, 11.2 Инструкции 191н, письмам Минфина РФ и Федерального казначейства от 01.12.2021.

Отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует требованиям, предъявляемым п.9 Инструкции 191н.

2.3. Проверка форм бюджетной отчетности и взаимосвязь показателей в отчетности.

Оценка в отношении внутренней согласованности форм годовой отчетности проводилась на выборочной основе и включала в себя анализ показателей отдельных форм отчетов.

Для анализа контрольных соотношений к показателям бюджетной отчетности сельского поселения за основу были взяты «Контрольные соотношения к показателям бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета, представляемой в Федеральное казначейство» от 01.01.2022 года, разработанные Федеральным казначейством на основании требований Инструкции 191н, и размещенные на сайте Федерального казначейства Российской Федерации (<http://www.roskazna.ru/>).

В балансе исполнения бюджета (ф. 0503120) отражены показатели в части бюджетной деятельности. Показатели баланса на конец отчетного периода указаны с учетом проведенных при завершении финансового года заключительных оборотов по счетам бюджетного учета. Форма 0503120 сформирована на основании Баланса (ф.0503130) и сводного годового Баланса (ф.0503140) путем объединения показателей по строкам и графам отчетов, с одновременным исключением взаимосвязанных показателей.

Сверка показателей «На начало года отчетного периода» (2021) и показателей "На конец отчетного периода" предыдущего года (2020) с учетом изменений показателей, отраженных в Сведениях об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173), нарушений не выявила.

По данным баланса (ф. 0503120) на 01.01.2022 года нефинансовые активы, в сумме 744326,1 тыс. рублей, состоят из числящихся по бюджетному учету основных средств (остаточная стоимость) 15958,5 тыс. рублей, материальных запасов в сумме 312,5 тыс. рублей, вложения в нефинансовые активы в сумме 609,2 тыс. рублей, непроектные

активы (остаточная стоимость) в сумме 662331,1 тыс. рублей, нефинансовые активы имущества казны (остаточная стоимость) в сумме 65066,6 тыс. рублей, расходы будущих периодов в сумме 21,2 тыс. рублей.

Финансовые активы на 01.01.2022 года составили 330191,0 тыс. рублей и сложились из средств на счетах в органе Федерального казначейства 2883,2 тыс. рублей, расчетов по доходам – 325730,4 тыс. рублей, расчетов по выданным авансам 164,3 тыс. рублей и финансовым вложениям в сумме 1413,1 тыс. рублей.

Баланс актива составил 1074517,1 тыс. рублей.

Обязательства по состоянию на 01.01.2022 г. составили 321519,6 тыс. рублей и сложились из кредиторской задолженности по доходам 695,9 тыс. рублей, доходов будущих периодов в сумме 320114,7 тыс. рублей, кредиторская задолженность по выплатам в сумме 24,3 тыс. рублей, резервы предстоящих расходов в сумме 215,8 тыс. рублей, расчеты по средствам, полученным во временное распоряжение в сумме 488,38 тыс. рублей.

Раздел IV баланса (ф.0503120) содержит сведения о финансовом результате 752997,5 тыс. рублей, который сложился из финансового результата экономического субъекта 750602,62 тыс. рублей и результата по кассовым операциям бюджета 2394,9 тыс. рублей.

Баланс пассива составил 1074517,1 тыс. рублей.

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) отражает обороты по счетам бюджетного учета, подлежащим закрытию по завершении отчетного финансового года, и сформирована в разрезе бюджетной деятельности.

Контрольные соотношения в соответствии данных годовой отчетности между ф. 0503121 и ф. 0503110 нарушений не выявили.

Отчет о финансовых результатах деятельности ф. 0503121 составляется получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджета и содержит данные о финансовых результатах его деятельности в разрезе кодов КОСГУ по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным.

Доходы в отчетном периоде составили 133857,2 тыс. рублей и сложились за счет:

- налоговых доходов (13726,5 тыс. рублей),
- доходов от собственности (555,2 тыс. рублей);
- доходов от оказания платных услуг (95,4 тыс. рублей);
- штрафов пеней (13,2 тыс. рублей);
- безвозмездных денежных поступлений текущего характера (42266,9 тыс. рублей);
- безвозмездных денежных поступлений капитального характера (0,00 тыс. рублей);
- доходов от операций с активами (-6015,6 тыс. рублей);
- прочих доходов (0,00 тыс. рублей);
- безвозмездных неденежных поступлений в сектор государственного управления (83215,7 тыс. рублей).

Расходы в сумме 117324,7 тыс. рублей сложились за счет расходов на:

- оплату труда и начисления (9243,7 тыс. рублей);
- оплата работ, услуг (34198,9 тыс. рублей);
- безвозмездные перечисления текущего характера организациям (4704,3 тыс. рублей);
- безвозмездные перечисления бюджетам (124,0 тыс. рублей);
- социальные выплаты в сумме (29,6 тыс. рублей);
- расходы по операциям с активами в сумме (3767,9 тыс. рублей);
- безвозмездные перечисления капитального характера организациям (64608,1 тыс. рублей);

- прочие расходы (648,2 тыс. рублей).

Чистый операционный результат сложился в сумме 16532,5 тыс. рублей за счет операций с нефинансовыми активами в сумме 18921,1 тыс. рублей и операций с финансовыми активами и обязательствами в сумме (-2388,6 тыс. рублей).

Контрольные соотношения в соответствии данных годовой отчетности между ф. 0503130 и ф. 0503121 нарушений не выявили.

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123) – составлен на 1 января 2022 года, на основании данных о движении денежных средств на едином счете бюджета. Показатели отражены отдельно по бюджетной деятельности (графы 4 соответственно), с распределением по трем разделам: «поступления», «выбытия» и «изменение остатков средств». По бюджетной деятельности в разделе «поступления» отражены доходы бюджета в сумме 63811,2 тыс. рублей, в разделе «выбытия» отражены расходы бюджета в сумме 67550,9 тыс. рублей, в разделе «изменение остатков средств» отражена разница между доходами и расходами бюджета по строке 5000 в сумме 3251,3 тыс. рублей.

Отчет о кассовом поступлении и выбытии средств бюджета (ф. 0503124). В отчете отражены годовые объемы утвержденных бюджетных назначений на отчетный финансовый год по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета с учетом их изменений на отчетную дату, а также объемы исполненных назначений.

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) составлена для определения взаимосвязанных показателей в части денежных и неденежных расчетов, подлежащих исключению при формировании консолидированных форм бюджетной отчетности.

Представлена ф.0503125 по счету 120551000 в сумме 39336,5 тыс. рублей.

Представлена ф.0503125 по счету 120551561 в сумме -60271,2 тыс. рублей.

Представлена ф.0503125 по счету 120551661 в сумме 72116,4 тыс. рублей.

Представлена ф.0503125 по счету 120561000 в сумме 280074,7 тыс. рублей.

Представлена ф.0503125 по счету 120561561 в сумме -280074,7 тыс. рублей.

Представлена ф.0503125 по счету 120651561 в сумме 124,0 тыс. рублей.

Представлена ф.0503125 по счету 120651661 в сумме -124,0 тыс. рублей.

Представлена ф.0503125 по счету 140110151 в сумме 42170,9 тыс. рублей.

Представлена ф.0503125 по счету 140110195 в сумме 35,9 тыс. рублей.

Представлена ф.0503125 по счету 140120251 в сумме 124,00 тыс. рублей.

Представлена ф.0503125 по счету 140110151 в сумме 39336,5 тыс. рублей.

Представлена ф.0503125 по счету 140140161 в сумме 280074,7 тыс. рублей.

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) в соответствии с п. 66 Инструкции 191н, составлен в виде сводного Отчета ф. 0503127.

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ФНС) (ф. 0503127) **представлен в распечатанном виде с официального сайта «Электронный бюджет».** Анализ показателей бюджетной отчетности, отраженных сельским поселением и показателей, отраженных Управлением Федеральной налоговой службы по Оренбургской области, в формах 0503127 расхождений не выявил.

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) составляется на основании данных о принятии и исполнении бюджетных обязательств в рамках осуществляемой бюджетной деятельности. Итоговые показатели графы 4 «Утверждено бюджетных ассигнований» и графы 5 «Утверждено лимитов бюджетных обязательств» составляют 77771,2 тыс. рублей, что соответствует аналогичным показателям, содержащимся в графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» отчета ф.0503117 «Отчет об исполнении

бюджета», показатели графы 10 «Исполнено денежных обязательств» 67555,7 тыс. рублей соответствуют аналогичному показателю, содержащемуся в графе 5 «Исполнено» отчета ф.0503117.

Итоговые данные графы 7 «Принятые бюджетные обязательства» в сумме 67555,7 тыс. рублей, итоговые данные графы 9 «Денежные обязательства» в сумме 67555,7 тыс. рублей не превышают показатели графы 4 «Утверждено бюджетных ассигнований» и графы 5 «Утверждено лимитов бюджетных обязательств».

Согласно требованиям п. 70,71, 72.1 Инструкции 191н графы 4,5,6,7,8,9 ф. 0503128 заполняются на основании данных аналитического учета по счетам 503.00 «Бюджетные ассигнования», 501.00 «Лимиты бюджетных обязательств», 502.17 «Принимаемые обязательства на текущий финансовый год», 502.11 «Принятые обязательства на текущий финансовый год», 502.12 «Принятые денежные обязательства на текущий финансовый год», 502.20 «Санкционирование расходов по первому году, следующему за текущим», 502.30 «Санкционирование расходов по второму году, следующему за текущим», 502.90 «Санкционирование расходов на иные очередные годы (за пределами планового периода)», 304.05 «Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом».

В соответствии с Приказом 162н в учете применяются счета 501.00 «Доведенные лимиты бюджетных обязательств», 502.11 «Принятые обязательства», 502.12 «Принятые денежные обязательства», 503.00 «Доведенные бюджетные ассигнования».

Отчет (ф. 0503128-НП) для раскрытия информации о ходе реализации национальных проектов (региональных проектов в составе национальных проектов) представлен.

По данным отчета ф. 0503128-НП в 2021 году утверждено бюджетных ассигнований 4709,3 тыс. рублей, принято бюджетных обязательств на сумму 4709,3 тыс. рублей, исполнено денежных обязательств на сумму 4709,3 тыс. рублей.

Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184) представлена, числовых значений не имеет.

Пояснительная записка (ф. 0503160) оформляется субъектом бюджетной отчетности.

Раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности»:

Согласно п.152 Инструкции 191н в составе раздела 1 пояснительной записки ф. 0503160 представлена информация в текстовом формате об организационной структуре субъекта бюджетной отчетности, количестве и наименовании подведомственных учреждений.

Раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности»:

В разделе 2 ф. 0503160 отражена информация о штатной численности аппарата и произведенных расходах по аппарату.

Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности».

Согласно п.152 Инструкции 191н в пояснительной записке ф. 0503160 отражена информация в текстовом формате об исполнении показателей бюджета по доходам и расходам.

В соответствии с п. 152 Инструкции 191н не представлена (Таблица N 3) Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете.

Согласно п.152 Инструкции 191н в составе Раздела 3 пояснительной записки ф. 0503160 представлена форма ф. 0503164 **Сведения об исполнении бюджета**, в которой отражены обобщенные данные о результатах исполнения бюджета главного распорядителя бюджетных средств на основании данных отчета ф.0503117. Доходы бюджета исполнены на 87,7 %, расходы исполнены на 86,7% от утвержденных бюджетных назначений.

В соответствии с п. 163 Инструкции 191н, разделом III Порядка составления бюджетной отчетности (Постановление от 30.08.2019 № 217-п) в графах 8,9 ф. 0503164 отражена информация о причинах неисполнение бюджетных назначений по состоянию на 1

января года, следующего за отчетным - менее 95% от плановых показателей с учетом изменений на отчетную дату по расходам, менее 95% и более 105% по доходам.

Раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности»:

Согласно п.152 Инструкции 191н в составе Раздела 4 пояснительной записки ф. 0503160 представлена ф. **0503168 Сведения о движении нефинансовых активов**, которая содержит обобщенные за отчетный период данные о движении нефинансовых активов субъекта бюджетной отчетности.

По данным ф. 0503168 в 2021 году движение нефинансовых активов осуществлялось по:

- основным средствам (машины и оборудование +868,7 тыс. рублей, -46,9 тыс. рублей, транспортные средства +1121,1 тыс. рублей, -349,4 тыс. рублей, инвентарь +59,7 тыс. рублей, -37,1 тыс. рублей, прочие основные средства +20,9 тыс. рублей, -5416,4 тыс. рублей);

- вложениям в нефинансовые активы (вложения в основные средства - недвижимое имущество -555,2 тыс. рублей; иное движимое имущество +3712,1 тыс. рублей, -3712,1 тыс. рублей);

- непроизводственные активы (земля +79723,6 тыс. рублей).

Счетная палата напоминает, что положениями Инструкции 191н, пунктом 152 предусмотрено в текстовой части пояснительной записки отражение прочей информации, не предусмотренной формами годовой отчетности. В связи с чем, необходимо в текстовой части пояснительной записки отражать основания, причины, движения активов в отчетном периоде.

Контрольные соотношения данных годовой отчетности между ф. 0503130 и ф. 0503168 нарушений не выявили.

Согласно п.152 Инструкции 191н в составе Раздела 4 пояснительной записки ф. 0503160 представлена ф. **0503169 Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности**. Анализ формы 0503169 выявил следующее.

Дебиторская задолженность на 01.01.2022 года составила всего в сумме 325894,7 тыс. рублей, что на 268295,7 тыс. рублей больше аналогичных показателей прошлого года.

Резкое увеличение дебиторской задолженности на 01.01.2021 на сумму 280074,7 тыс. рублей связано увеличением плановых показателей безвозмездных поступлений (дотаций, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов) на период 2022-2024 годы и соответственным отражением их в учете в виде долгосрочной дебиторской задолженности (срок исполнения обязательств превышает 12 месяцев) на счете 205.61 «Расчеты по безвозмездным денежным поступлениям капитального характера».

Дебиторская задолженность по налоговым доходам:

- на счете 205.11 в целом составила в сумме 3643,5 тыс. рублей, и сложилась по уплате налога на имущество и земельного налога.

Дебиторская задолженность по неналоговым доходам сформировалась доходам от прочих сумм принудительного изъятия

- на счете 205.21 «Расчеты с плательщиками доходов от собственности» составила в сумме 2348,3 тыс. рублей, и сложилась по доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении.

- на счете 205.45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» составила в сумме 3,0 тыс. рублей, и сложилась по доходам от штрафов, поступающих в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2021 года.

Дебиторская задолженность по выданным авансам на 01.01.2022 на счете 206.00 «Расчеты по выданным авансам» составила в сумме 163,1 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по выданным авансам на 01.01.2022 на счете 209.00 «Расчеты по ущербу и иным доходам» составила в сумме 319,5 тыс. рублей:

- на счете 209.41 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)» по доходам, полученным в виде штрафов и штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров) по поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг в сумме 270,2 тыс. рублей.

- на счете 209.41 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» по доходам от сумм ущерб, подлежащего взысканию с должника в сумме 49,4 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность на 01.01.2022 по счету 303.00 «Расчеты по платежам в бюджеты» составляет 1,2 тыс. рублей.

Счетная палата, руководствуясь Приказом Минфина России от 16.12.2020 N 311н «О внесении изменений в Инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н» в части содержания текстовой части пояснительной записки ф. 0503160, рекомендует в текстовую часть пояснительной записки включать пояснения о причине увеличения дебиторской задолженности по всем счетам, на которых на отчетный период образовалась задолженность 205.11, 205.20, 205.40, 205.50, 206.00, 209.00, 303.00.

Кредиторская задолженность на 01.01.2022 года составила всего в сумме 700,7 тыс. рублей, что на 495,6 тыс. рублей меньше аналогичных показателей прошлого года.

Задолженности сформировались:

- на счете 205.11 «Расчеты с плательщиками налогов», администрируемых УФНС России, по земельному налогу и налогу на имущество в сумме 689,7 тыс. рублей.

- на счете 205.45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» составила в сумме 0,3 тыс. рублей, по штрафам, поступающих в счет погашения задолженности образовавшейся до 1 января 2021 года.

Текущая кредиторская задолженность со стороны администрации сельского поселения на счетах 302.00 «Расчеты по принятым обязательствам» отсутствует.

Текущая кредиторская задолженность со стороны администрации сельского поселения на счетах 303.00 «Расчеты по платежам в бюджеты» составляет 4,8 тыс. рублей.

В текстовой части пояснительной детализирующая информация о перечне контрагентов, суммах и периодах кредиторской задолженности не отражена.

Счетная палата, руководствуясь Инструкцией от 28 декабря 2010 г. № 191н, в части содержания текстовой части пояснительной записки ф. 0503160, рекомендует в текстовую часть пояснительной записки включать информацию о причинах увеличения кредиторской и дебиторской задолженности по состоянию на отчетную дату в сравнении с данными за аналогичный отчетный период прошлого финансового года, а так же иную информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую показатели бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, не нашедшую отражения в таблицах и приложениях.

Контрольные соотношения данных годовой отчетности между ф. 0503130 и ф. 0503169 (дебиторская/кредиторская) нарушений не выявили.

Согласно п.152 Инструкции 191н в составе Раздела 4 пояснительной записки ф. 0503160 представлена ф. 0503171 **Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета**, которые содержат обобщенные за отчетный период данные о финансовых вложениях субъекта бюджетной отчетности на соответствующих аналитических счетах 204.00 «Финансовые вложения».

В соответствии с п. 168 Инструкции 191н ф. 0503171 сформирован с подведением промежуточных итогов по счетам 204.32.204.33.

В соответствии с п. 168 Инструкции 191н при формировании сводных сведений ф. 0503171 администрацией сельского поселения как финансовым органом отражена информация:

- по счету 204.32 «Уставной фонд государственных (муниципальных) предприятий» с указанием наименования эмитент в графе 6, **но без указания ИНН;**
- по счету 204.33 «Участие в государственных (муниципальных) учреждениях» одной строкой, **без указания ИНН и наименования муниципальных учреждений** в графах 5,6.

Контрольные соотношения в соответствии данных годовой отчетности между ф. 0503130 и ф. 0503171 нарушений не выявили.

Счетная палата рекомендует, ф. 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета» заполнять в соответствии с п. 168 Инструкции 191н.

Согласно п.152 Инструкции 191н в составе Раздела 4 пояснительной записки ф. 0503160 представлена форма **0503173 Сведения об изменении остатков валюты баланса, для отражения** обобщенных за отчетный период данных об изменении показателей на начало отчетного периода вступительного баланса, а также иных отчетов (сведений), содержащих показатели на начало отчетного период.

В составе пояснительной записки ф. 0503160 представлена **ф. 0503175 Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств**, которая содержит аналитические данные о неисполненных бюджетных обязательствах, неисполненных денежных обязательствах, обязательствах, принятых сверх установленных лимитов, а также о суммах экономии, достигнутой в результате применения конкурентных способов определения поставщиков представлена с нулевыми значениями.

Форма 0503178 Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств содержит данные об остатках денежных средств по разделам: «Счета в кредитных организациях, «Счета в финансовом органе», «Средства в кассе учреждения». Остаток денежных средств на счетах в финансовом органе (во временном распоряжении) составляют 488,4 тыс. рублей, средства на счетах на начало отчетного периода 6134,5 тыс. рублей, на конец отчетного периода 2394,9 тыс. рублей.

Контрольные соотношения в соответствии данных годовой отчетности между ф. 0503130 и ф. 0503178 нарушений не выявили.

Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (0503190), где раскрывается информация об имеющихся на отчетную дату объектах незавершенного строительства, а также о сформированных на отчетную дату вложениях в объекты недвижимого имущества.

Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета ф. 0503296 содержит обобщенные за отчетный период данные об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета.

Администрацией МО Первомайский поссовет произведены расходы на основании исполнительного листа № ФС 034680207 от 06.05.2021 за возмещение судебных расходов истцу и перечисление денежных средств на депозитный счет арбитражного суда для проведения судебной экспертизы в сумме 151,6 тыс. рублей.

Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности».

В составе отчетности представлены формы с нулевыми значениями (0503172, 0503174, 0503167, 0503166).

Счетная палата напоминает, что в соответствии со ст. 8 инструкции 191н в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация о чем, подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период.

Информация о проведении инвентаризации в пояснительной записке не отражена.

В соответствии с Методическими указаниями по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных Приказом Минфина № 49 от 13.06.1995г. инвентаризации подлежит все имущество организации независимо от его местонахождения и все виды финансовых обязательств, включая:

- имущество в виде: основных средств, нематериальных активов, незавершенного производства и расходов будущих периодов, денежных средств, денежных документов и бланков документов строгой отчетности;
- расчетов и обязательств в виде: финансовых вложений в уставные капиталы других организаций; расчетов с бюджетом, покупателями, поставщиками, подотчетными лицами, работниками, депонентами, другими дебиторами и кредиторами; резервов предстоящих расходов и платежей, в том числе на предстоящую оплату отпусков работникам; на выплату ежегодного вознаграждения за выслугу лет; на выплату вознаграждений по итогам работы организации за год; расходов на ремонт основных средств.

В связи с вышеуказанным, Счетная палата, в целях определения полноты проведенной инвентаризации, рекомендует в текстовом формате отражать факт проведения годовой инвентаризации с детализацией видов имущества и финансовых обязательств, указанных в распоряжении (ях)/приказе(ах) об инвентаризации.

3. Анализ исполнения бюджета.

Анализ исполнения текстовых статей решения о бюджете.

Анализ исполнения доходной части бюджета, анализ расходной части бюджета, анализ дефицита бюджета и источников его финансирования).

3.1. Общая характеристика исполнения бюджета поселения за 2021 год.

Анализ исполнения текстовых статей решения о бюджете.

Решением Совета депутатов муниципального образования Первомайский поссовет Оренбургского района Оренбургской области от 24.12.2020 № 22 «Об утверждении бюджета муниципального образования Первомайский поссовет Оренбургского района Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 - 2023 годов» принят бюджет муниципального образования по доходам и расходам в сумме 46499,4 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета в течение 2021 года 6 раз производилось уточнение бюджетных назначений.

В результате внесения изменений и дополнений, сумма утвержденных бюджетных назначений по доходам составила 72771,2 тыс. рублей, по расходам – 77771,2 тыс. рублей. Дефицит (профицит) – 5000,0 тыс. рублей.

Решения о внесении изменений в решение о бюджете, оформлены в виде вносимых изменений (отклонений) в статьи доходов и расходов с указанием КБК, сумм изменений с указанием знака «+» или «-».

Счетная палата рекомендует при оформлении решений о внесении изменений в решение о бюджете руководствоваться «Методическими рекомендациям по юридико-техническому оформлению законопроектов», направленных письмом Аппарата ГД ФС РФ от 18.11.2003 № вн2-18/490. Отражать в текстовой части решения о внесении изменений в бюджет изменения, вносимые в текстовые статьи бюджета и табличные приложения. В случае внесения существенных изменений в табличные приложения (изменение сумм по соответствующим КБК), приложения излагать в новой редакции, с учетом вносимых изменений.

По данным ф. 0503117 на 01.01.2022 плановые показатели по доходам составили 72771,2 тыс. рублей, по расходам – 77771,2 тыс. рублей. Дефицит (профицит) – 5000,0

тыс. рублей.

Фактическое исполнение бюджета по данным ф. 0503117 осуществлено с превышением расходов над доходами в сумме 3739,7 тыс. рублей (доходы (исполнение) – 63811,2 тыс. рублей, расходы (исполнение) – 67550,9 тыс. рублей).

3.2. Анализ исполнения доходной части бюджета.

Оценка проводилась в отношении соответствия плановых показателей, указанных в формах годовой отчетности, показателям утвержденного бюджета и включала в себя анализ исполнения доходной бюджета сельского поселения.

Основные показатели исполнения местного бюджета по доходам за 2021 год, их структура приведены в Таблице 1.

Таблица № 1 Анализ исполнения доходной части бюджета

муниципальное образование Первомайский сельсовет

| Наименование показателя | Первоначально утвержденный бюджет | Утвержденные бюджетные назначения ф. 0503117 (2021) | Исполнение ф. 0503117 (2021) | % исполнения Доходы |
|--|---|---|------------------------------|---------------------|
| | Решение Совета депутатов № 22 от 24.12.2020 | | | |
| Налоговые и неналоговые, в т.ч. | 18 531,5 | 25 575,8 | 22 728,9 | 88,9% |
| Налоговые доходы, в т.ч.: | 12 691,5 | 13 291,0 | 13 060,2 | 98,3% |
| Налог на доходы физических лиц | 7 659,0 | 8 258,5 | 8 665,0 | 104,9% |
| Единый сельскохозяйственный налог | 17,0 | 17,0 | 25,0 | 146,8% |
| Налог на имущество физических лиц | 249,0 | 249,0 | 186,8 | 75,0% |
| Земельный налог | 3 024,0 | 3 024,0 | 2 424,8 | 80,2% |
| Государственная пошлина | 53,0 | 53,0 | 36,7 | 69,2% |
| Акцизы | 1 689,5 | 1 689,5 | 1 722,0 | 101,9% |
| Неналоговые доходы, в т.ч. | 5 840,0 | 12 284,8 | 9 668,7 | 78,7% |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы | 680,0 | 680,0 | 1 013,7 | 149,1% |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 5 090,0 | 11 534,8 | 8 546,4 | 74,1% |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 60,0 | 60,0 | 95,4 | 159,0% |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 10,0 | 10,0 | 13,2 | 131,6% |
| Безвозмездные поступления, в т. ч.: | 27 967,9 | 47 195,3 | 41 082,3 | 87,0% |
| Дотации | 12 448,0 | 12 382,9 | 12 382,9 | 100,0% |
| Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) | 14848,1 | 33 775,0 | 27 931,6 | 82,7% |
| Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 283,8 | 283,8 | 283,8 | 100,0% |
| Иные межбюджетные трансферты | 388,0 | 388,0 | 388,0 | 100,0% |
| Прочие безвозмездные поступления | 0,0 | 365,6 | 96,0 | 26,3% |
| ВСЕГО ДОХОДОВ: | 46 499,4 | 72 771,2 | 63 811,2 | 87,7% |

По данным ф. 0503117 на 01.01.2022 плановые показатели по доходам составили 72771,2 тыс. рублей. Фактическое исполнение доходов бюджета по данным ф. 0503117 осуществлено в сумме 63811,2 тыс. рублей или 87,7 % от уточненных плановых назначений.

Исполнение **налоговых доходов** бюджета сельского поселения в целом составило 13060,2 тыс. рублей (98,3 % от уточненных плановых назначений).

Кассовое исполнение поступлений **налога на доходы физических лиц** составило 8665,0 тыс. рублей (104,9 % от уточненных плановых назначений).

Кассовое исполнение **Единого сельскохозяйственного налога** составило 25,0 тыс. рублей (146,8 % от уточненных плановых назначений).

Кассовое исполнение **налога на имущество физических лиц** составило 186,8 тыс. рублей (75% от уточненных плановых назначений). По данным ф. 0503164 низкое исполнение связано с неполучением квитанций населением.

Кассовое исполнение **земельного налога** составило 2424,8 тыс. рублей (80,2% от уточненных плановых назначений). По данным ф. 0503164 низкое исполнение связано с неполучением квитанций населением.

Кассовое исполнение **государственной пошлины** составило 36,7 тыс. рублей (69,2% от уточненных плановых назначений). По данным ф. 0503164 низкое исполнение связано с превышением лимитов при планировании бюджета.

Кассовое исполнение **акцизов** составило 1722,0 тыс. рублей (101,9 % от уточненных плановых назначений).

Таблица № 1.1. Анализ исполнения налоговых доходов

муниципальное образование Первомайский сельсовет

| Наименование показателя | Первоначально утвержденный бюджет | Утвержденные бюджетные назначения ф. 0503117 (2021 год) | Исполнение ф. 0503117 (2021 год) | % исполнения |
|---|---|---|----------------------------------|--------------|
| | Решение Совета депутатов № 22 от 24.12.2020 | | | |
| Налоговые и неналоговые, в т.ч. | 18 531,5 | 25575,8 | 22728,9 | 88,9% |
| Налоговые доходы, в т.ч.: | 12 691,5 | 13 291,0 | 13 060,2 | 98,3% |
| Налог на доходы физических лиц | 7 659,0 | 8 258,5 | 8 665,0 | 104,9% |
| Единый сельскохозяйственный налог | 17,0 | 17,0 | 25,0 | |
| Налог на имущество физических лиц | 249,0 | 249,0 | 186,8 | 75,0% |
| Земельный налог | 3 024,0 | 3 024,0 | 2 424,8 | 80,2% |
| Государственная пошлина | 53,0 | 53,0 | 36,7 | 69,2% |
| Акцизы | 1 689,5 | 1 689,5 | 1 722,0 | 101,9% |
| Всего налоговых поступлений, администрируемых ФНС, УФК | 12 638,5 | 13 238,0 | 13 023,5 | 98,4% |

Первоначальным решением о бюджете сельского поселения утвержден объем налоговых доходов в сумме 12691,5 тыс. рублей, из них в сумме 12638,5 тыс. рублей на основании данных ФНС, УФК, являющихся главными администраторами доходов сельского поселения (без учета показателей госпошлины, администратором доходов которой является сельское поселение).

В ходе исполнения бюджета объем налоговых поступлений уточнялся внесением изменений в решения о бюджете сельского поселения на основании сведений УФК по налогам на доходы физических лиц.

По данным ф. 0503117 на 01.01.2022 объем налоговых поступлений, администрируемых ФНС, УФК составил 13238,0 тыс. рублей, что на 599,5 тыс. рублей больше первоначально запланированного объема за счет корректировки плановых показателей по налогам на доходы физических лиц, на основании данных УФК.

При этом кассовое исполнение налоговых поступлений, администрируемых ФНС, УФК по данным ф. 0503117 по состоянию на 01.01.2022 составило 13023,5 тыс. рублей,

что составляет 98,4 % от уточненных плановых показателей налоговых доходов, администрируемых ФНС, УФК.

Таким образом, в 2021 году наблюдается тенденция к уменьшению уровня поступлений налоговых доходов, администрируемых ФНС, УФК.

Счетная палата обращает внимание, что плановые показатели налоговых поступлений сельского поселения, в соответствии с бюджетным законодательством формируются на основании сведений главных администраторов - ФНС, УФК (Постановление правительства РФ от 29.12.2007 № 995 «О порядке осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»)

В соответствии со ст. 86 БК РФ расходные обязательства муниципального образования устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита соответствующего местного бюджета.

В соответствии со ст. 96 БК РФ к источникам внутреннего финансирования дефицита местного бюджета относятся, в том числе изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года.

В соответствии со ст. 83 БК РФ выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в решение о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Исходя из вышеуказанного, фактически полученные сверх плановых показателей налоговые доходы, администратором которых являются ФНС, УФК могут быть направлены на расходы сельского поселения в текущем финансовом году в виде источников внутреннего финансирования дефицита бюджета сельского поселения после утверждения соответствующих показателей в решении о бюджете (расходы, источники финансирования бюджета) без внесения изменений в плановые показатели по доходам (в части налоговых доходов, администратором которых являются ФНС, УФК).

В ходе исполнения бюджета превышение плановых показателей расходной части местного бюджета над доходной, за счет внутренних источников финансирования дефицита бюджета - изменения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета (фактического наличия средств на счете) не нарушает требования по соблюдению уровня дефицита местного бюджета, предусмотренные ст. 92.1 БК РФ. Данная статья предусматривает в случае утверждения решением о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета - дефицит местного бюджета может превышать установленные ограничения, в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Руководствуясь Информационным письмом МФНС №7 по Оренбургской области №06-39/01094 от 01.02.2021, в целях соблюдения бюджетного законодательства в части формирования доходной части бюджетов сельских поселений, в целях снижения рисков неисполнения принятых бюджетных обязательств в 2022 году и последующие годы Счетная палата напоминает о необходимости:

- проведения анализа кассовых поступлений налоговых доходов, администрируемых ФНС, УФК;

- при подготовке проектов решений о внесении изменений в плановые показатели налоговых доходов, администрируемых ФНС, УФК, как в сторону уменьшения, так и в сторону увеличения, **В ОБЯЗАТЕЛЬНОМ ПОРЯДКЕ ПРОВОДИТЬ СОГЛАСОВАНИЕ** с ФНС, УФК на основании официальных запросов/ответов либо в порядке, предусмотренным соглашением о взаимодействии;

- в случае объективного снижения уровня налоговых поступлений своевременно принимать меры по сокращению недоимки в бюджет по налоговым и неналоговым поступлениям, увеличению объема поступлений за счет неналоговых доходов (доходов от аренды и продажи активов), а также меры по оптимизации расходов муниципального образования сельского поселения;

- в случае фактического исполнения налоговых доходов, администрируемых ФНС, УФК сверх утвержденных показателей решением о бюджете, доходы могут быть направлены на расходы сельского поселения в текущем финансовом году в виде источников внутреннего финансирования дефицита бюджета сельского поселения после утверждения соответствующих показателей в решении о бюджете (расходы, источники финансирования бюджета) без внесения изменений в плановые показатели по доходам (в части налоговых доходов, администратором которых являются ФНС, УФК).

Неналоговые доходы бюджета сельского поселения в 2021 году исполнены в сумме 9668,7 тыс. рублей (78,7% от уточненных плановых назначений).

Кассовое исполнение доходов, получаемых в виде **арендной платы**, составило 1013,7 тыс. рублей 149,1% от уточненных плановых назначений. По данным ф. 0503164 поступили платежи прошлого периода.

Кассовое исполнение доходов, получаемых от продажи материальных и нематериальных активов составило 8546,4 тыс. рублей 74,1 % от уточненных плановых назначений. По данным ф. 0503164 причиной низкого уровня исполнения поступлений связано с тем, что не все запланированные материалы проданы.

Кассовое исполнение доходов, получаемых от доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства составило 95,4 тыс. рублей 159,0 % от уточненных плановых назначений. По данным ф. 0503164 причиной высокого уровня исполнения поступлений связано с тем, что оценка имущества проведена сверх плановых назначений.

Кассовое исполнение штрафов составило в сумме 13,2 тыс. рублей при плановых показателях в сумме 10,0 тыс. рублей или 131,6 % от уточненных плановых назначений.

Безвозмездные поступления исполнены в сумме 41082,3 тыс. рублей или 87,0% от уточненных плановых назначений и включают в себя безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы (дотации, субвенции, иные межбюджетные трансферты), а также прочих безвозмездных поступлений.

По данным ф. 0503164 причиной исполнения безвозмездных поступлений в объеме, ниже плановых показателей является то, что не все платежи по инициативному бюджетированию поступили.

3.3. Анализ расходной части бюджета.

Оценка проводилась в отношении соответствия плановых показателей, указанных в формах годовой отчетности, показателям утвержденного бюджета и включала в себя анализ исполнения расходной части бюджета сельского поселения.

Основные показатели исполнения местного бюджета по расходам за 2021 год, их структура приведены в Таблице 2.

Таблица 2 Анализ исполнения расходной части бюджета

муниципальное образование Первомайский сельсовет

тыс. рублей.

| | Наименование показателя | Первоначально утвержденный бюджет | Утвержденные бюджетные назначения ф. 0503117 (2021 год) | Исполнение ф. 0503117 (2021 год) | % исполнения |
|------|--|---|---|----------------------------------|--------------|
| | | Решение Совета депутатов № 22 от 24.12.2020 | | | |
| 01 | Общегосударственные вопросы | 14 603,3 | 16 867,1 | 16 390,5 | 97,2% |
| 0102 | Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования | 1 174,0 | 1 093,1 | 1 093,1 | 100,0% |
| 0104 | Функционирование Правительства РФ высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций | 8 142,8 | 8 583,1 | 8 200,1 | 95,5% |
| 0106 | Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов финансового надзора | 95,0 | 95,0 | 95,0 | 100,0% |
| 0107 | Обеспечение проведения выборов и референдумов | 100,0 | 65,0 | 0,0 | 0,0% |
| 0113 | Другие общегосударственные вопросы | 5 091,5 | 7 030,9 | 7 002,3 | 99,6% |
| 02 | Национальная оборона | 254,9 | 254,9 | 254,9 | 100,0% |
| 0203 | Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 254,9 | 254,9 | 254,9 | 100,0% |
| 03 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 172,9 | 28,9 | 28,9 | 100,0% |
| 0304 | Органы юстиции | 28,9 | 28,9 | 28,9 | 100,0% |
| 0310 | Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность | 134,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0% |
| 0314 | Другие вопросы в области безопасности и правоохранительной деятельности | 10,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0% |
| 04 | Национальная экономика | 9 676,7 | 30 077,2 | 27 600,7 | 91,8% |
| 0406 | Водное хозяйство | 5 040,4 | 26 954,2 | 25 219,7 | 93,6% |
| 0409 | Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 4 398,3 | 2 897,5 | 2 155,5 | 74,4% |
| 0412 | Другие вопросы в области национальной экономики | 238,0 | 225,5 | 225,5 | 100,0% |
| 05 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 16 600,3 | 25 572,9 | 18 618,0 | 72,8% |
| 0501 | Жилищное хозяйство | 1 620,0 | 1 671,3 | 1 624,9 | 97,2% |
| 0502 | Коммунальное хозяйство | 9 276,9 | 13 388,9 | 7 710,0 | 57,6% |
| 0503 | Благоустройство | 5 703,4 | 10 512,7 | 9 283,1 | 88,3% |
| 08 | Культура и кинематография | 4 935,6 | 4 714,4 | 4 537,7 | 96,3% |
| 0801 | Культура | 4 935,6 | 4 714,4 | 4 537,7 | 96,3% |
| 1100 | Физическая культура и спорт | 255,7 | 255,7 | 120,1 | 47,0% |
| 1101 | Физическая культура | 255,7 | 255,7 | 120,1 | 47,0% |
| | ВСЕГО РАСХОДОВ | 46 499,4 | 77 771,2 | 67 550,9 | 86,9% |

По данным ф. 0503117 на 01.01.2022 плановые показатели по расходам составили 77771,2 тыс. рублей.

Фактическое исполнение бюджета по расходам по данным ф. 0503117 составило 67550,9 тыс. рублей или 86,9 % от уточненных плановых назначений.

Исполнение расходов по разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** составило 16390,5 тыс. рублей, или 97,2 % от уточненных бюджетных назначений. Финансирование осуществлялось по подразделам: 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования – 1093,1 тыс. рублей (100,0% от уточненных бюджетных назначений), 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных

администраций» - 8200,1 тыс. рублей (95,5% от уточненных бюджетных назначений), 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов финансового надзора» - 95,0 тыс. рублей (100% от уточненных бюджетных назначений, 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» - при планировании расходов в сумме 65,0 тыс. рублей исполнение составило 0%, 0113 «Другие общегосударственные вопросы» - 7002,32 тыс. рублей (99,6% от уточненных бюджетных назначений).

Кассовое исполнение расходов по разделу **0200 «Национальная оборона»** составило 254,903 тыс. рублей, или 100% от уточненных бюджетных назначений.

Исполнение расходов по разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** подразделу 0304 «Органы юстиции» в сумме 28,9 тыс. рублей (100,0% от уточненных бюджетных назначений).

Кассовое исполнение расходов по разделу **0400 «Национальная экономика»** в целом составило 27600,685 тыс. рублей (91,8 % от уточненных бюджетных назначений), в том числе по подразделам:

- 0406 «Водное хозяйство» в сумме 25219,71 тыс. рублей, или 93,6 % от уточненных бюджетных назначений. По данным ф. 0503164 причиной низкого уровня исполнения расходов по подразделу 0406 является то, что мероприятия по подпрограмме «Коммунальное хозяйство и модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» оплачены не в полном объеме так как документы об оплате находятся в суде.

- 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в сумме 2155,49 тыс. рублей, или 74,4 % от уточненных бюджетных назначений.

В соответствии с требованиями ст. 179.4 БК РФ первоначальным решением о бюджете сельского поселения (№ 22 от 24.12.2020) предусмотрен объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в сумме 4398,3 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета объем средств уточнялся внесением изменений в решение о бюджете сельского поселения и составил 2897,5 тыс. рублей).

Исходя из отчетных данных, отраженных в ф. 0503117 объем бюджетных ассигнований по подразделу 0409 составляет 2897,5 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов за счет средств дорожного фонда сельского поселения по данным ф. 0503117 составило 2155,5 тыс. рублей или 74,4 % от плановых назначений.

Неисполненные бюджетные назначения по расходам по подразделу 0409 составили 742,0 тыс. рублей.

Таким образом, в соответствии ч. 5 ст. 179.4, ст. 96 БК РФ бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда (с учетом остатков на начало года) дорожного фонда не использованные в текущем финансовом году (2021), подлежат направлению на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году (2022).

- 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» в сумме 225,5 тыс. рублей или 100,0 % от уточненных бюджетных назначений.

Кассовое исполнение расходов в целом по разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** составило 18617,99 тыс. рублей, или 72,8 % от уточненных бюджетных назначений, в том числе по подразделам:

-0501 «Жилищное хозяйство» в сумме 1624,9 тыс. рублей (97,2 % от уточненных бюджетных назначений).

-0502 «Коммунальное хозяйство» в сумме 7709,9 тыс. рублей (57,6% от уточненных бюджетных назначений). По данным ф. 0503164 причиной низкого уровня исполнения расходов является не полный объем проведенных мероприятий.

- 0503 «Благоустройство» в сумме 4573,878 тыс. рублей (88,3 % от уточненных бюджетных назначений). По данным ф. 0503164 причиной низкого уровня исполнения расходов является не полный объем проведенных мероприятий.

Кассовое исполнение расходов по разделу **0800 «Культура, кинематография»**,

подразделу «Культура» составило 4537,73 тыс. рублей, или 96,3 % от уточненных бюджетных назначений.

В рамках раздела 1100 «Физическая культура и спорт» произведены расходы по подразделу 1101 «Физическая культура» в сумме 120,1 тыс. рублей (47,0% от уточненных плановых назначений). По данным ф. 0503164 причиной низкого уровня исполнения расходов является не полный объем проведенных мероприятий.

4. Исполнение бюджета в части источников финансирования дефицита бюджета

По данным отчета об исполнении бюджета ф. 0503117 на 01.01.2022 исполнение бюджета сельского поселения характеризуется превышением расходов над доходами в сумме 3739,7 тыс. рублей (дефицит) (доходы (исполнение) – 63811,2 тыс. рублей, расходы (исполнение) – 67550,9 тыс. рублей) соответствуют годовой бюджетной отчетности.

5. Анализ исполнения муниципальных программ.

Согласно отчету об исполнении бюджета (форма 0503117) на 01.01.2022 предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 4 муниципальных программ. Анализ исполнения муниципальных программ за 2021 год приведен в таблице 3.

Таблица 3 Анализ исполнения программных расходов

муниципальное образование Первомайский сельсовет

| | | тыс. рублей | | |
|--|---|------------------------------|------------------------------------|-----------------|
| Наименование показателя | | План ф. 0503117 (2021) | Исполнение ф. 0503117 (2021) | % исполнения |
| 1 | Муниципальная программа "Совершенствование муниципального управления в муниципальном образовании сельского поселения" | 16 874,2 | 16 483,5 | 97,7% |
| 2 | Муниципальная программа "Устойчивое развитие сельской территории муниципального образования сельского поселения" | 50 857,8 | 41 426,4 | 81,5% |
| 3 | Муниципальная программа "Развитие культуры муниципального образования сельского поселения" | 4 970,1 | 4 657,9 | 93,7% |
| 4 | Муниципальная программа "Формирование современной городской среды" | 4 709,3 | 4 709,3 | 100,0% |
| Всего программных расходов | | 77 411,4 | 67 277,0 | 86,9% |
| Всего расходов | | 77 771,2 | 67 550,9 | 86,9% |
| Доля программных расходов в общей структура расходов бюджета сельского поселения | | 99,5% | 99,6% | |

Уровень финансирования муниципальных программ за 2021 год в целом составляет 77411,4 тыс. рублей или 99,5 % в общей структура расходов бюджета сельского поселения.

Наименьший уровень кассового исполнения по состоянию на 01.01.2022 программных расходов сложился по муниципальной программе «Устойчивое развитие сельской территории муниципального образования сельского поселения» 81,5 %. По данным ф. 0503164 причинами низкого уровня исполнения расходов в рамках данной муниципальной программы являются не полный объем проведенных мероприятий, перенос муниципальных контрактов на 2022 год, экономия, сложившаяся по итогам конкурсных процедур.

Формы квартальной отчетности, формируемые в целях раскрытия информации о ходе реализации национальных проектов, региональных проектов в составе национальных проектов:

- ф.0503117-НП представлена с отражением расходов в рамках национального (регионального) проекта «Реализация программ формирования комфортной городской среды» в сумме 4709,6 тыс. рублей, процент исполнения составляет 100 %.

- ф. 0503128-НП представлена с отражением запланированных расходов в рамках нацпроектов на 2021 год в сумме 4709,2 тыс. рублей (исполнение денежных обязательств составляет 100 %).

Выводы

1. Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Первомайский поссовет за 2021 год представлен администрацией муниципального образования Первомайский поссовет в Счетную палату 04.03.2022 года, что соответствует сроку, установленному статьёй 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. В результате внешней проверки бюджетной отчетности выявлено следующее:

- состав годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2021 год определен п. 11.1 Инструкции 191н, а также совместными письмами Минфина России № 02-06-07/97427, Казначейства России № 07-04-05/02-29373 от 01.12.2021 «О дополнительных критериях по раскрытию информации при составлении и представлении годовой консолидированной бюджетной отчетности, годовой консолидированной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств федерального бюджета за 2021 год»;

- бюджетная отчетность за 2021 год представлена на бумажном носителе, сброшюрована, пронумерована с сопроводительным письмом, в соответствии с п.4 Инструкции 191н.

3. Выборочной проверкой контрольных соотношений показателей форм бюджетной отчетности, проведенной в соответствии с рекомендациями Федерального казначейства от 01.01.2022 года расхождений по контрольным соотношениям не установлено.

4. Дебиторская задолженность на 01.01.2022 года составила всего в сумме 325894,7 тыс. рублей, что на 268295,7 тыс. рублей больше аналогичных показателей прошлого года.

Резкое увеличение дебиторской задолженности на 01.01.2021 на сумму 280074,7 тыс. рублей связано увеличением плановых показателей безвозмездных поступлений (дотаций, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов) на период 2022-2024 годы и соответственным отражением их в учете в виде долгосрочной дебиторской задолженности (срок исполнения обязательств превышает 12 месяцев) на счете 205.61 «Расчеты по безвозмездным денежным поступлениям капитального характера».

Дебиторская задолженность по налоговым доходам:

- на счете 205.11 в целом составила в сумме 3643,5 тыс. рублей и сложилась по уплате налога на имущество и земельного налога.

Дебиторская задолженность по неналоговым доходам сформировалась доходам от прочих сумм принудительного изъятия»:

- на счете 205.21 «Расчеты с плательщиками доходов от собственности» составила в сумме 2348,3 тыс. рублей, и сложилась по доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении.

- на счете 205.45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» составила в сумме 3,0 тыс. рублей, и сложилась по доходам от штрафов, поступающих в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2021 года.

Дебиторская задолженность по выданным авансам на 01.01.2022 на счете 206.00 «Расчеты по выданным авансам» составила в сумме 163,1 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по выданным авансам на 01.01.2022 на счете 209.00 «Расчеты по ущербу и иным доходам» составила в сумме 319,5 тыс. рублей:

- на счете 209.41 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)» по доходам, полученным в виде штрафов и штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров) по поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг в сумме 270,2 тыс. рублей.

- на счете 209.41 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» по доходам от сумм ущерба, подлежащего взысканию с должника в сумме 49,4 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность на 01.01.2022 по счету 303.00 «Расчеты по платежам в бюджеты» составляет 1,2 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность на 01.01.2022 года составила всего в сумме 700,7 тыс. рублей, что на 495,6 тыс. рублей меньше аналогичных показателей прошлого года.

Задолженности сформировалась:

- на счете 205.11 «Расчеты с плательщиками налогов», администрируемых УФНС России, по земельному налогу и налогу на имущество в сумме 689,7 тыс. рублей.

- на счете 205.45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» составила в сумме 0,3 тыс. рублей, по штрафам, поступающих в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2021 года.

Текущая кредиторская задолженность со стороны администрации сельского поселения на счетах 302.00 «Расчеты по принятым обязательствам» отсутствует.

Текущая кредиторская задолженность со стороны администрации сельского поселения на счетах 303.00 «Расчеты по платежам в бюджеты» составляет 4,8 тыс. рублей.

5. В ходе исполнения бюджета 6 раз производилось уточнение бюджетных назначений.

5.1. По данным ф. 0503117 на 01.01.2022 плановые показатели по доходам составили 72771,2 тыс. рублей. Фактическое исполнение доходов бюджета по данным ф. 0503117 осуществлено в сумме 63811,2 тыс. рублей или 87,7 % от уточненных плановых назначений.

5.2. По данным ф. 0503117 на 01.01.2022 плановые показатели по расходам составили 77771,2 тыс. рублей. Фактическое исполнение бюджета по расходам по данным ф. 0503117 составило 67550,9 тыс. рублей или 86,9 % от уточненных плановых назначений.

5.3. По данным отчета об исполнении бюджета ф. 0503117 на 01.01.2022 исполнение бюджета сельского поселения характеризуется превышением расходов над доходами (дефицитом) в сумме 3739,7 тыс. рублей.

6. Проект решения Совета депутатов муниципального образования Первомайский поссовет «Об исполнении бюджета муниципального образования Первомайский поссовет за 2021 год» соответствует ст. 264.6 БК РФ. Предлагаемые к утверждению в отчете об исполнении бюджета муниципального образования Первомайский поссовет с превышением расходов над доходами в сумме 3739,66 тыс. рублей (дефицит) (доходы (исполнение) – 63811,2 тыс. рублей, расходы (исполнение) – 67550,9 тыс. рублей) соответствуют годовой бюджетной отчетности.

Предложения

Главе муниципального образования Первомайский поссовет:

1. Рассмотреть результаты проверки.
2. Активизировать работу по сокращению недоимки в местный бюджет.
3. При оформлении решений о внесении изменений в решение о бюджете руководствоваться «Методическими рекомендациям по юридико-техническому оформлению законопроектов», направленных письмом Аппарата ГД ФС РФ от 18.11.2003 № вн2-18/490. Отражать в текстовой части решения о внесении изменений в бюджет изменения, вносимые в текстовые статьи бюджета и табличные приложения. В случае внесения существенных изменений в табличные приложения (изменение сумм по соответствующим КБК), приложения излагать в новой редакции, с учетом вносимых изменений.
4. Счетная палата рекомендует ф. 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета» заполнять в соответствии с п. 168 Инструкции 191н.
5. Формировать пояснительную записку ф. 0503160 согласно требованиям Инструкции 191н в части структуры разделов, и полноты сведений, подлежащих отражению в соответствующих разделах ф. 0503160 (причинах образования

дебиторской/кредиторской задолженности, перечне контрагентов, информацию о причинах и основаниях движения активов в отчетном году, табличные приложения Таблица №3).

6. В целях определения полноты проведенной инвентаризации, в текстовом формате отражать факт проведения годовой инвентаризации с детализацией видов имущества и финансовых обязательств, указанных в распоряжении (ях)/приказе(ах) об инвентаризации.

7. Руководствуясь Информационным письмом МФНС №7 по Оренбургской области № 06-39/01094 от 01.02.2021, в целях соблюдения бюджетного законодательства в части формирования доходной части бюджетов сельских поселений, в целях снижения рисков неисполнения принятых бюджетных обязательств в 2021 году и последующие годы Счетная палата напоминает о необходимости:

- проведения анализа кассовых поступлений налоговых доходов, администрируемых ФНС, УФК;

- при подготовке проектов решений о внесении изменений в плановые показатели налоговых доходов, администрируемых ФНС, УФК, как в сторону уменьшения, так и в сторону увеличения, В ОБЯЗАТЕЛЬНОМ ПОРЯДКЕ ПРОВОДИТЬ СОГЛАСОВАНИЕ с ФНС, УФК на основании официальных запросов/ответов либо в порядке, предусмотренным соглашением о взаимодействии;

- в случае объективного снижения уровня налоговых поступлений своевременно принимать меры по сокращению недоимки в бюджет по налоговым и неналоговым поступлениям, увеличению объема поступлений за счет неналоговых доходов (доходов от аренды и продажи активов), а также меры по оптимизации расходов муниципального образования сельского поселения;

- в случае фактического исполнения налоговых доходов, администрируемых ФНС, УФК сверх утвержденных показателей решением о бюджете, доходы могут быть направлены на расходы сельского поселения в текущем финансовом году в виде источников внутреннего финансирования дефицита бюджета сельского поселения после утверждения соответствующих показателей в решении о бюджете (расходы, источники финансирования бюджета) без внесения изменений в плановые показатели по доходам (в части налоговых доходов, администратором которых являются ФНС, УФК).

Совету депутатов муниципального образования Первомайский:

На основании проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности муниципального образования Первомайский поссовет за 2021 год и отчета об исполнении бюджета муниципального образования Первомайский поссовет за 2021 год, представленного в виде проекта решения Совета депутатов муниципального образования Первомайский поссовет «Об исполнении бюджета муниципального образования Первомайский поссовет Оренбургского района за 2021 год», Счетной палатой муниципального образования Оренбургский район установлено соответствие показателей годовой бюджетной отчетности данным отчета об исполнении бюджета за 2021 год.

Проект решения Совета депутатов может быть рекомендован к рассмотрению.

Председатель Счетной палаты



Н.Ю. Классен

Инспектор Счетной палаты



Е.В. Качан

